



Este documento es parte de la Iniciativa Osa y Golfito, **INOGO**
Iniciativa Osa y Golfito

Panorama socioeconómico de los cantones de Osa y Golfito: tendencias y desafíos para el desarrollo sostenible

Marcela Román Forastelli
José Eduardo Angulo Aguilar
Economistas e investigadores



San José, Costa Rica
Febrero, 2013

Panorama socioeconómico de los cantones de Osa y Golfito: tendencias y desafíos para el desarrollo sostenible

Marcela Román Forastelli

José Eduardo Angulo Aguilar

Economistas e investigadores

Este documento es parte de:

La Iniciativa Osa y Golfito, InOGO

Stanford Woods Institute for the Environment

Stanford University

San José, 16 de febrero de 2013

Citar como:

Román, M. y Angulo, J. 2013. *Panorama socioeconómico de los cantones de Osa y Golfito: tendencias y desafíos para el desarrollo sostenible*. San José, Costa Rica: INOGO, Stanford Woods Institute for the Environment, Febrero, 2013.

Tabla de contenido

Presentación.....	4
Acrónimos	5
Panorama general de la Iniciativa Osa y Golfito, INOGO.....	7
Resumen Ejecutivo	10
Abordaje de la investigación	13
Abordaje conceptual	13
Abordaje metodológico.....	14
Hitos en el desarrollo económico del Pacífico Sur: una cadena de decisiones tomadas por el Gobierno Central	17
El dilema entre crecimiento económico y conservación	21
Dos cantones con un clima empresarial poco favorable	25
Dinámica poblacional y actividad económica	28
Perfil ocupacional.....	30
Inserción laboral.....	31
Dinámica espacial por trabajo	32
¿En dónde trabajan los residentes de Osa y Golfito?.....	32
Lugar de trabajo y actividad económica.....	34
Migración y actividad económica.....	35
El contexto de la dinámica económica	36
Evolución del parque empresarial.....	37
Actividad económica vinculada a la explotación de los recursos marinos: turismo y pesca.....	39
La esperanza de crecimiento cifrada en la actividad turística	42
Las Areas Silvestres Protegidas y el turismo de naturaleza.....	44
La dinámica de inversión inmobiliaria en los destinos turísticos	46
La actividad pesquera.....	49
La pesca deportiva ¿una alternativa de reconversión productiva?.....	50

Actividades agropecuarias	50
Palma: el principal cultivo agrícola en la zona de estudio.....	53
Arroz: una actividad concentrada geográficamente y en pocas manos.....	57
Producción Forestal: otra apuesta que no prosperó.....	58
Otras actividades agropecuarias no superan la pequeña escala	63
Conclusiones y recomendaciones.....	65
Conclusiones	65
Reflexiones para el diseño de políticas de desarrollo económico local	69
Lista de personas Entrevistadas	72
Bibliografía consultada	73

Presentación

La Iniciativa Osa y Golfito, INOGO, pone a su disposición el documento *“Panorama socioeconómico de los cantones de Osa y Golfito: Tendencias y desafíos para el desarrollo sostenible”*.

El interés de este estudio ha sido mapear la estructura económica predominante en la zona de influencia de los cantones de Osa y Golfito, así como la identificación de los desafíos a enfrentar para lograr el desarrollo sostenible de la zona y sus pobladores.

La investigación se ha dividido en dos partes bien diferenciadas, la primera, en donde se identifican y articulan las diferentes piezas que conforman la estructura económica de la zona objeto de estudio y su funcionamiento, así como el mapeo de actores, actividades y encadenamientos productivos de alto potencial para un modelo de economía verde; la segunda, relacionada con el proceso de consulta a informantes clave, en donde los economistas investigadores validan e integran los hallazgos encontrados.

Los productos obtenidos giran en torno a una descripción de la estructura económica predominante y su funcionamiento, así como de la identificación de posibles oportunidades para apoyar un desarrollo con bienestar para los pobladores.

Dadas las características particulares de los cantones de Osa y Golfito, los campos de interés incluyen las perspectivas del mercado turístico e inmobiliario y la dinámica de las inversiones en bienes raíces y el valor de la tierra en la zona. También ha sido de interés investigar las dinámicas de las actividades de mayor impacto económico, específicamente el arroz y la palma, así como la producción pesquera y los potenciales nichos de producción de elevada rentabilidad relativa.

El borrador del informe fue puesto a disposición de los integrantes del equipo de INOGO, así como de los miembros del Comité Asesor para su revisión y realimentación.

Acrónimos

ACOSA	Área de Conservación de Osa
AMUM	Áreas Marinas de Uso Múltiple
ASP	Áreas Silvestres Protegidas
BCCR	Banco Central de Costa Rica
CAECR	Clasificación de Actividades Económicas de Costa Rica
CBCR	Compañía Bananera de Costa Rica
CANAPALMA	Cámara Nacional de Productores de Palma
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CIMAR	Ciencias del Mar y Limnología de la Universidad de Costa Rica
COOPEAGROPAL	Cooperativa de Agricultores de Palma Aceitera R.L.
EHPM	Encuesta de Hogares con Propósitos Múltiples
FINCA	Fundación Integral Campesina
HNTS	Humedal Nacional Térraba-Sierpe
ICC	Índice de Competitividad Cantonal
ICE	Instituto Costarricense de Electricidad
ICT	Instituto Costarricense de Turismo
IED	Inversión Extranjera Directa
IDA	Instituto de Desarrollo Agrario
INA	Instituto Nacional de Aprendizaje
INCOPESCA	Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
INOGO	Iniciativa Osa y Golfito
ITCO	Instituto de Tierras y Colonización
JUDESUR	Junta de Desarrollo Regional de la Zona Sur
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería

MEIC	Ministerio de Economía, Industria y Comercio
MINAET	Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones
MIRENEM	Ministerio de Recurso Naturales, Energía y Minas
ONG	Organismo No Gubernamental
OPF	Osa Productos Forestales
PEA	Población Económicamente Activa
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
ProDUS	Programa de Desarrollo Urbano Sostenible (Universidad de Costa Rica)
RFGD	Reserva Forestal Golfo Dulce
RNVS	Refugio Nacional de Vida Silvestre
SAF	Sistemas Agroforestales
SEMEC	Sistema de Evaluación del Mejoramiento Continuo de la Calidad
SINAC	Sistema Nacional de Áreas de Conservación
UCR	Universidad de Costa Rica
UNESUR	Unidad Ejecutora del Sur
WEF	World Economic Forum

Panorama general de la Iniciativa Osa y Golfito, INOGO

La Iniciativa Osa y Golfito, INOGO, es un esfuerzo colaborativo internacional para diseñar e implementar una estrategia para el desarrollo humano sostenible y la gestión ambiental en los cantones de Osa y Golfito, Costa Rica. El motor de esta iniciativa es la colaboración entre personas e instituciones en los Estados Unidos y Costa Rica, facilitada por el Instituto Woods para el Ambiente (Stanford Woods Institute for the Environment), con sede en la Universidad de Stanford.

INOGO está concebido para hacer sus aportes con base en los muchos esfuerzos previos y actuales en la región, trabajando de la mano con costarricenses en comunidades locales, en el sector público y privado y en las ONGs para crear visiones compartidas y estrategias de largo plazo para un futuro sostenible para Osa y Golfito. El proyecto integra las dimensiones social, cultural y económica de la región con sus ecosistemas terrestres y marinos.

Además de producir nuevos estudios y reportes, el objetivo de esta Iniciativa es generar un proceso vivo para el desarrollo Sostenible liderado por costarricenses, especialmente por la gente de Osa y Golfito. También busca proporcionar información y productos que sean de utilidad a los actores en la región para sus procesos continuos de toma de decisión.

La Fase 1 de INOGO incluye los siguientes componentes para la región en estudio:

- Análisis de síntesis escritos para integrar e interpretar la información existente, más información complementaria de vacíos, como línea de base para el trabajo a futuro;
- Estudios de caso para abordar asuntos de actualidad, donde es evidente la necesidad de los actores locales necesitan más información para apoyar el bienestar de la comunidad y del ambiente;
- Un co-desarrollo interactivo con actores involucrados de escenarios que describen futuros alternativos posibles, un proceso que tiene valor en sí mismo y da a los líderes espacio para reflexionar acerca de los objetivos de largo plazo, de la mano con colaboradores potenciales;

El proceso de INOGO se describe en el documento titulado: “Iniciativa Osa y Golfito, INOGO: Construcción de un sueño compartido”.

Escuchando a y consultando con los actores involucrados

Un objetivo importante de INOGO es mantener un proceso inclusivo y participativo que involucre a los actores en los niveles local, regional y nacional. A lo largo de la iniciativa, INOGO

ha estado trabajando para asegurar que las preocupaciones, aspiraciones y necesidades de las comunidades locales sean escuchadas, en particular aquellas que son relevantes para un futuro positivo, donde las familias tengan la oportunidad de mejorar su calidad de vida en un ambiente natural y social saludables.

Productos de la Fase 1
Iniciativa Osa y Golfito

ANÁLISIS DE SÍNTESIS:

- Salud
- Educación
- Economía
- Recursos de la comunidad y desafíos
- Ecosistemas terrestres
- Ecosistemas marinos
- Organizaciones, Instituciones y Recursos Financieros

ESTUDIOS DE CASO:

- Proyecto de Aeropuerto Internacional
- Impacto de la Represa Diquís sobre los humedales de Térraba Sierpe
- Medios de Vida Alternativos dentro de la Reserva Forestal Golfo Dulce
- Impacto Socioeconómico de expansión de la Palma Aceitera
- Capacidad de las plantaciones de palma para mantener biodiversidad.

ESCENARIOS FUTUROS
ALTERNATIVOS:

- ¿Cómo le gustaría ver a su región para el año 2030?
- Con las mismas tendencias
- Con un crecimiento rápido
- Un escenario preferencial (definido por líderes de la región)

ESTRATEGIAS PARA LA ACCIÓN:

- Definiendo el rol a futuro en la región del Stanford Woods Institute
- Una discusión de acciones estratégicas claves identificadas por los esfuerzos de INOGO en áreas como educación y agricultura alternativa

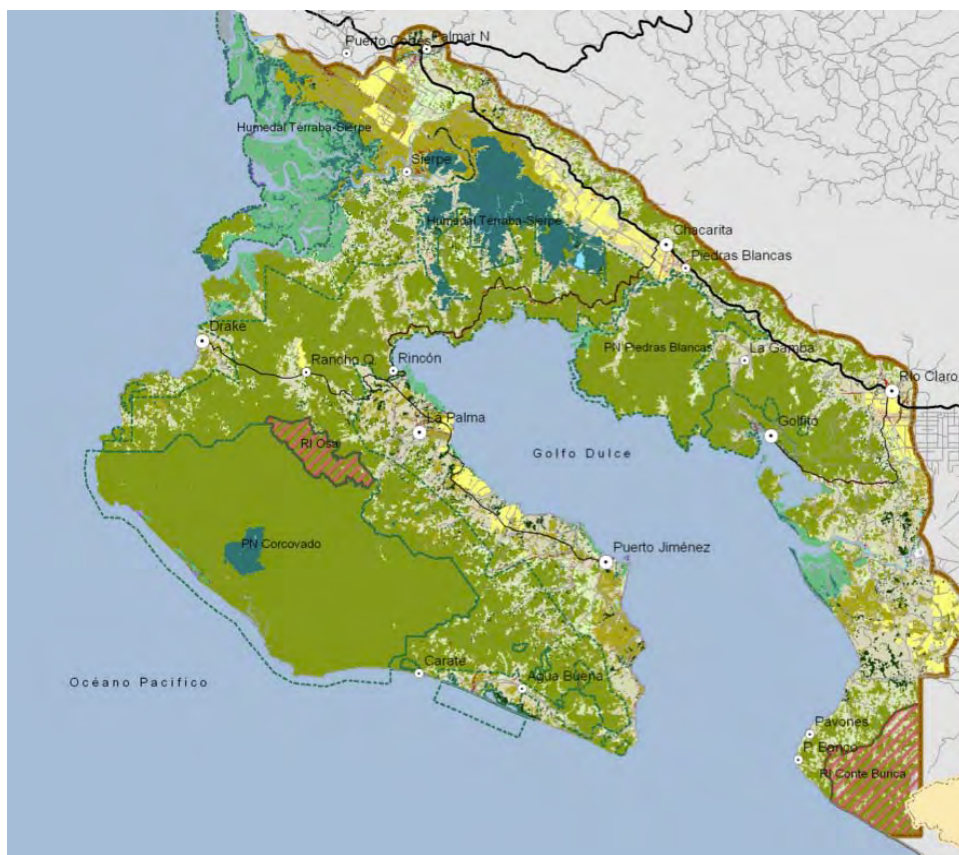
SITIO WEB:

- Compartiendo todos los productos
- Biblioteca en línea
- Biblioteca con SIG

La región de estudio de INOGO

La región de estudio de la Iniciativa Osa y Golfito se definió a partir de límites ecológicos. Inicialmente se consideró como área de enfoque la Península de Osa, pero se hizo obvio que el Golfo Dulce también debía de incluirse debido a su importancia para los procesos tanto humanos como naturales de la región. Una vez incluido el Golfo Dulce, lo lógico fue contemplar también las comunidades aledañas y la mayor parte de sus vertientes:

Delimitación del territorio cubierto por la Iniciativa Osa y Golfito, INOGO



Esta delimitación con base en aspectos ecológicos incluye parte de los cantones de Osa y Golfito e incluso porciones de varios de sus distritos. Esto generó un desafío en lo concerniente a la recopilación y análisis de datos, pero hay que reconocer que toda frontera tiene sus desafíos. Así, la imagen muestra esta delimitación de INOGO: Como un proceso viviente, lo más probable es que los límites aquí definidos vayan cambiando con el tiempo.

Resumen Ejecutivo

El ejercicio de prospección que se realiza en la zona de influencia del proyecto durante el 2012, bajo la Iniciativa Osa y Golfito, INOGO, es una oportunidad para que las comunidades de los cantones de Osa y Golfito puedan visualizar su desarrollo futuro de largo plazo de manera estratégica y con base en un abordaje participativo.

Mediante la conceptualización de escenarios, es posible imaginar y contrastar los efectos de diferentes opciones alternativas y por qué no, escoger. A lo largo del proceso de entrevistas realizadas por los economistas e investigadores surgieron visiones contrapuestas ya que, mientras unos abogan por conservación y el menor impacto ambiental, otros prefieren un crecimiento económico acelerado y con mayores oportunidades. En el medio es posible encontrar gran cantidad de variantes. Independientemente del discurso que los diferentes actores han externado, hay una tensión importante entre los actores locales. Se dice que se desea un desarrollo diferenciado, que no se quiere guanacastizar el modelo de desarrollo del sur, no obstante, las aspiraciones son similares a las de pobladores de otras zonas del país. Ante la limitación conservacionista, la reacción es *“que nos permitan explotar lo que es nuestro o que nos envíen un cheque desde San José”*.

Muchos lugareños han expresado su derecho a vender sus tierras y participar de los beneficios que propicia el auge inmobiliario y, para ellos la solución a los problemas de tenencia de la tierra es tema central. Sus aspiraciones apuntan hacia la explotación económica del recurso y consideran necesario un gran aeropuerto que permita conectar Sierpe con el mercado internacional, una hotelería de mayor escala capaz de generar las inversiones que demanda un turismo de marinas, un proyecto hidroeléctrico de escala importante y hasta un mercado mayorista regional.

Las características geoespaciales de la región y el elevado porcentaje del territorio afectado por diferentes esquemas de conservación, son el sello con el que se pretende diferenciar a la región, unido a manifestaciones propias de su herencia étnica y cultural.

La crisis económica internacional, que aún persiste, afectó y va a continuar afectando por muchos años la dinámica económica, tanto del país como de esta región en particular. Además, transformar el modelo de desarrollo de la región demanda de importantes inversiones públicas que el Estado va a tener que presupuestar, en un contexto de desequilibrio fiscal estructural.

En largo plazo, esta temporalidad no debería ser importante. En algún momento la economía internacional se va a recuperar y los flujos de inversión inmobiliaria volverán sus ojos hacia mercados como el costarricense, de la misma manera que sucedía antes de la crisis. Sin embargo, para los actores que participan del ejercicio de prospección mediante escenarios alternativos el tiempo si es relevante y condicionante de la visión regional planteada y de su factibilidad.

Mientras esperamos que las variables de la economía internacional se vuelvan a alinear a favor de la región, conviene hacer un esfuerzo por retratar el panorama económico que se espera en el corto y mediano plazo. Los pronósticos de las diferentes agencias internacionales apuntan hacia una recuperación muy lenta, con tasas de interés extremadamente bajas, consecuentes con los esfuerzos de reactivación en que están inmersos los principales bancos centrales del mundo desarrollado.

Los inlujos de liquidez aportados por los gobiernos de las principales economías del planeta van a tener consecuencias en términos de inflación y endeudamiento, una vez que la economía internacional restablezca su crecimiento. Ello va a afectar de manera diferenciada la percepción de riesgo entre países y entre actividades económicas y condicionará la magnitud y dirección de los flujos de inversión.

En el contexto meramente local de la economía de Osa y Golfito, importantes inversiones inmobiliarias no van a regresar antes de que la reactivación de la economía internacional se consolide. Además, hay una inversión cuantiosa que el Estado costarricense debe hacer como prerrequisito a la venida de esa inversión y el contexto fiscal interno no es el más afortunado.

Importantes contingentes de turistas tampoco van a inundar con su afluencia la zona sur de Costa Rica y esta va a ser la tónica en el corto y mediano plazo. Faltan grandes inversiones, público – privadas y la oferta hotelera requiere de un incremento significativo, el cual no se va a dar previo a la demanda. Se pueden presentar fenómenos coyunturales como el acontecido en el último año, donde el turista local ha apoyado con su preferencia la novedad que significa una zona que apenas se abre con el mejoramiento del acceso terrestre. Sin embargo, el mercado local por sí mismo no tiene capacidad para dinamizar el turismo en el sur.

El precio internacional del aceite y el de los hidrocarburos sí son muy relevantes para el desempeño de la economía en la zona de influencia del proyecto. Todo hace indicar que la demanda de aceites y biocombustibles se va a mantener elevada por largo tiempo y, como consecuencia, el precio del aceite de palma. Desafortunadamente la frontera agrícola es muy limitada y el mejoramiento de la condición económica de la zona pasa por generar mayores encadenamientos y aumentos en el valor agregado del proceso industrial. La competencia por fruta desde Panamá también atenta contra su industrialización.

El tamaño del mercado local tampoco es un elemento disparador de crecimiento y sostenibilidad económica. Osa y Golfito tienen una población que no supera 70,000 habitantes y actualmente desaprovechan el potencial de un bono demográfico que en una generación se va a agotar. No está muy clara la lógica de lo que se ha denominado como “mercado mayorista regional” y cómo éste va a apoyar el desarrollo sostenible. La pregunta fundamental tiene que ver con la existencia de producción y excedentes para ese mercado. La ubicación de dicha plaza mayorista privilegia más el acceso al mercado de Pérez Zeledón que pensar en las oportunidades que podrían significar la cercanía con la frontera internacional y el tamaño del mercado panameño.

En conclusión, en el corto y mediano plazo (podríamos estar hablando de la próxima década) el desempeño económico de Osa y Golfito no va a diferir de manera importante en relación con la

situación actual. El flujo comercial con Panamá se va mantener, la actividad en el depósito libre no va a mejorar y la palma se va a expandir en detrimento del arroz y principalmente del ganado. Hay indicios que hacen presagiar la incursión de la palma en tierras más altas y empinadas (importante para otros cantones aledaños como Coto Brus). El proyecto hidroeléctrico El Diquís es una oportunidad interesante para dinamizar la producción agropecuaria, no obstante los mayores efectos no van a ser en la zona de influencia del proyecto. La sostenibilidad de dicho mercado es todo un reto una vez que el proyecto hidroeléctrico concluya.

Abordaje de la investigación

Abordaje conceptual

El producto esperado incluye la identificación de las principales actividades productivas que podrían impulsar un modelo de economía verde. Interesa enfatizar en aquellas oportunidades productivas concretas para la población y con potencial para ser apoyadas y promovidas desde un plan de acción o estrategia derivada de INOGO, así como en la identificación de posibles encadenamientos productivos entre las diferentes actividades asociadas a un modelo de economía verde (recuadro 1). Es preciso aclarar que los investigadores optaron por un concepto más amplio y de mayor aceptación como el de sostenibilidad, que es el utilizado a lo largo del informe.

Recuadro 1. ¿Qué es un modelo de economía verde?

El PNUMA (2011) considera que una economía verde debe mejorar el bienestar del ser humano y la equidad social, a la vez que reduce significativamente los riesgos ambientales y las escaseces ecológicas. En su forma más básica, una economía verde sería aquella que tiene bajas emisiones de carbono, utiliza los recursos de forma eficiente y es socialmente incluyente.

En una economía verde, el aumento de los ingresos y la creación de empleos deben derivarse de inversiones públicas y privadas destinadas a reducir las emisiones de carbono y la contaminación, a promover la eficiencia energética así como en el uso de los recursos, y a evitar la pérdida de diversidad biológica y de servicios de los ecosistemas. Dichas inversiones han de catalizarse y respaldarse con gasto público selectivo, reformas políticas y cambios en la regulación. Para realizar la transición a una economía verde se requieren de una serie de circunstancias favorables específicas, las cuales consisten en normativas, políticas, subsidios e incentivos nacionales, así como el mercado internacional, la infraestructura jurídica y los protocolos comerciales y de ayuda.

El informe Hacia una economía verde se centra en 10 sectores económicos claves. EL PNUMA afirma que en muchos de esos sectores ha descubierto que enverdecer la economía puede generar resultados uniformes y positivos en términos de aumento de la riqueza, crecimiento del desempeño económico, empleo digno y reducción de la pobreza. Interesa destacar tres en específico donde se concentran las propuestas del modelo de economía verde:

- La economía verde sustituye los combustibles fósiles por energías renovables y tecnología con bajas emisiones de carbono
- La economía verde promueve un uso eficiente de recursos y energía
- La economía verde facilita una vida urbana más sostenible y reduce las emisiones de carbono ocasionadas por los desplazamientos

Un documento elaborado colectivamente por diversas organizaciones ambientalistas internacionales con ocasión de la Cumbre Rio+20, plantea la necesidad de tener una mirada crítica sobre el concepto de "Economía Verde" (GRAIN, 2012).

El comunicado expresa que es claro que sectores extremadamente amplios reconocen hoy que los sistemas

climáticos y ecológicos han sido profunda y gravemente alterados. “Todo indica, sin embargo, que gobiernos y empresarios no decidieron reconocer lo obvio porque por fin vieron la luz, sino porque finalmente lograron idear o entrever formas de hacer mucho dinero con las crisis que afectan la sobrevivencia del planeta.” A esta nueva posible área de negocios se le ha denominado “economía verde”. De abarcar casi exclusivamente las actividades relacionadas con la generación de energía a partir de fuentes distintas al petróleo, el concepto hoy se usa de manera más amplia para incluir: la comercialización de todos los bienes que nos entrega la Naturaleza (desde el agua, la biodiversidad y la tierra, hasta el aire, la belleza escénica, la recarga de los ríos y lagos y cuanto proceso natural para el cual se invente una forma de venderlo]) y todas las actividades económicas que surgen de iniciativas para supuestamente mitigar el cambio climático y el deterioro ambiental, para adaptarse a ellos o para responder a sus efectos, especialmente los efectos nocivos.

El comunicado expresa que grandes actores de las finanzas globales, así como un número creciente de fondos de inversión en cambio climático —tanto públicos como privados— con el apoyo del Banco Mundial, el FMI y los bancos regionales de desarrollo, han elaborado documentos donde resaltan una y otra vez las grandes oportunidades de negocios que se han creado con las alteraciones del clima y los ecosistemas. A ellos se les suma la posición de organismos de Naciones Unidas, especialmente el PNUMA, pero también FAO y UNCTAD. Por ejemplo mencionan:

Creemos que hay disponibles excelentes rentabilidades por las inversiones que se hagan en empresas que se beneficiarán de los esfuerzos por mitigar y adaptarse al cambio climático. Enfrentar el cambio climático probablemente será el mayor tema de inversión a nivel global en los próximos 20 años. Robin Stoakley, Director de Schroders Climate Change Fund.

Cuando examinamos la economía global, se hace visible la amplitud de las oportunidades de negocios en el sector del cambio climático. Rápidamente las empresas y los inversionistas se están dando cuenta que el cambio climático no es meramente un asunto social, político o moral, sino también un asunto económico y de negocios. Deutschebank

“Por ello, no es sorprendente que las propuestas de economía verde estén tan íntimamente ligadas a las falsas soluciones a las crisis climática y ambiental.”

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en PNUMA (2011) y GRAIN (2012).

Abordaje metodológico

El interés central de la presente investigación gira en torno al bienestar de los pobladores de los cantones de Osa y Golfito y, por tanto, es fundamental caracterizar tanto a sus habitantes como a las principales manifestaciones de actividad económica. Por la manera en que la investigación fue abordada, este reporte es una mezcla entre hallazgos de campo -producto del proceso de consulta a informantes claves- y fundamentación documental, a partir de los registros estadísticos oficiales y demás fuentes secundarias.

Entre el 5 y el 9 de agosto de 2012 los investigadores realizaron una gira de campo en los cantones de Osa y Golfito en la que se entrevistó a 24 informantes clave en 22 entrevistas. Toda la población contactada vive y trabaja en los cantones del estudio y mayoritariamente se trata de personas que nacieron en la zona. Solo uno de los entrevistados (perteneciente al sector de

turismo) es de nacionalidad extranjera. La edad de los informantes oscila entre los 30 y los 65 años; 3 fueron del sexo femenino.

De las personas consultadas sobre su percepción de las principales tendencias de largo plazo en la economía local, 14 representan al sector empresarial (7 en turismo y afines, 2 del sector pesquero, 6 de actividades agrícolas o agroindustriales y 1 de bienes raíces).

De instituciones públicas fueron entrevistados 3 funcionarios, más 2 adicionales pertenecientes al sector financiero (banca comercial del Estado). Completan la lista 1 representante de Gobiernos Locales y 3 de organizaciones sociales o comunales.

Para la selección de informantes se contó con el apoyo de dos expertos de INOGO en la zona. El principal criterio para la selección de informantes es que fueran personas de conocida experiencia en la actividad productiva de los cantones y que, por su edad o formación profesional, pudieran ofrecer una visión sobre tendencias en el largo plazo en relación con los diversos sectores productivos.

No se utilizó un instrumento formal de entrevista (cuestionario), sino que los investigadores moderaron una conversación abierta alrededor de pocas preguntas generadoras¹:

- ¿Qué tan diferente es la zona hoy que hace 5, 10, 20 años?
- ¿Qué circunstancias o fuerzas motivaron las transformaciones?
- ¿Cuáles son los principales rasgos de la economía local hoy?
- ¿Cómo se imagina la zona dentro de 20 años? ¿Qué actividades le parece que liderarán la producción local?
- ¿Qué condiciones son necesarias para que sus expectativas se concreten?
- ¿Cuáles son los riesgos que podrían desviar el rumbo esperado y modificar sus expectativas? ¿Qué tan factible es que se manifiesten?

La técnica de investigación seleccionada por los investigadores permite identificar las tendencias productivas, los momentos en los que acontecieron transformaciones relevantes y los factores que las desencadenaron, así como un conjunto de preocupaciones sobre el presente y futuro de la región.

La tensión entre crecimiento económico y conservación es un hilo conductor que aflora en todas las manifestaciones de actividad económica y así lo han manifestado los entrevistados. *“Los Oseños y Golfiteños merecemos disfrutar de los beneficios del crecimiento económico”; “no queremos guanacastizar el desarrollo de la zona sur”; “desde que se fue la compañía bananera no hemos encontrado actividades económicas capaces de generar empleo en la zona”; “los cultivos de palma y arroz, así como el proyecto hidroeléctrico Diquís atentan contra la*

¹ El objetivo de la consulta fue abrir un espacio de reflexión retrospectiva para los actores de la economía local, por lo que se escogió una técnica de entrevista abierta, donde la intervención del entrevistador fuera mínima. Cada reunión duró entre 1 y 2 horas y media, lo que resultó más que el tiempo originalmente previsto, pero muestra el interés que la reflexión generó en los informantes contactados.

sostenibilidad ambiental y el modelo de desarrollo de los cantones del sur”. Sin considerar como ciertas todas las apreciaciones recién anotadas que expresaron diversas personas entrevistadas en el marco de esta investigación, lo que interesa es más bien señalar la preocupación existente por conciliar el crecimiento de las actividades económicas con los objetivos de la conservación y el uso racional de los recursos naturales.

El tema de la sostenibilidad (ambiental y social) del patrón de desarrollo de la economía local no fue planteado desde los investigadores, sino recuperado de las percepciones de los informantes.

Muchos y diversos son los puntos de vista expresados a lo largo del proceso de consulta en relación con la visión que los habitantes tienen acerca del modelo de desarrollo que debería implementarse en los cantones de Osa y Golfito. La presente investigación no pretende inclinarse a favor o en contra de una u otra visión, el abordaje es técnico y objetivo y de la misma manera se presentan los hallazgos.

Hitos² en el desarrollo económico del Pacífico Sur: una cadena de decisiones tomadas por el Gobierno Central

Desde hace casi ocho décadas, cuando la Región Central del país vuelve los ojos hacia la zona sur, desde el Poder Ejecutivo se han tomado las decisiones que han ido moldeando el desarrollo económico del Pacífico Sur. En la mayoría de esas decisiones los intereses de grandes grupos económicos nacionales y extranjeros han influenciado fuertemente la orientación de las políticas públicas.

Tal y como se ha mencionado, en este territorio se expresan constantemente las aparentes contradicciones entre crecimiento y conservación. A la par de una política de Estado que ha promovido el desarrollo de grandes monocultivos en la zona desde finales de los años treinta – basados en el otorgamiento de grandes extensiones de tierra a compañías transnacionales-, entre 1974 y 1993, el mismo Estado comprometió amplias extensiones de territorio con fines de conservación, bajo diversas modalidades de protección.

Un breve repaso (sin pretensión de exhaustividad) por algunos de los principales hitos del desarrollo económico del Pacífico Sur muestra que pobladores y organizaciones locales han tenido muy escasa participación en las decisiones que más afectan el territorio que habitan. Cabe señalar que esta característica no difiere de manera relevante con lo acontecido en otras regiones periféricas del país, con la excepción de que en esta zona no es posible identificar con claridad los vínculos entre el poder económico y político en la escala nacional y local³.

También es importante mencionar que una economía pequeña como la costarricense y con un coeficiente de apertura al comercio internacional tan elevado, es poco lo que la política económica puede hacer para orientar los principales flujos de inversión externa⁴; aunque ciertamente otras políticas públicas, como las de conservación y de ordenamiento territorial, pueden ponerle límites.

Se destacan los siguientes hitos:

- En el año 1936 la United Fruit Company (Compañía Bananera) inició la plantación del cultivo de banano en la zona, al recibir el Estado una concesión de 100.000 hectáreas por 100 años.
- El año 1937 sentó las bases para el boom del oro, de corta duración. Oreros de Costa Rica, Nicaragua y Panamá convergieron en el río Tigre, en el límite de lo que hoy es el Parque Nacional Corcovado. La minería de oro artesanal continuó por décadas.

² Con base en recopilación propia con base en entrevistas, revisión documental, consulta en sitios web del SINAC; ProDUS, Diagnósticos de los Planes Reguladores de Osa y Golfito; MAG-PDR. 2007. Proyecto Expider II Costa Rica. Caracterización Zona Piloto. Documento elaborado por Malforita Gamboa.

³ En el proceso de entrevista se preguntó directamente sobre este aspecto, y ninguno de los informantes consultados destacó la influencia de una persona o grupo en las decisiones sobre la economía local.

⁴ Especialmente en el corto y mediano plazo, donde dominan los capitales de alta volatilidad que persiguen la realización de utilidades en el corto plazo.

- Mediante Ley N° 133 de 23 de julio de 1938, se autorizó a la Compañía Bananera para que construyera un muelle en el Golfo Dulce.
- A partir del año 1963 inició la construcción del tramo de la Carretera Interamericana desde Buenos Aires hasta la frontera con la República de Panamá, con lo que se logró la comunicación terrestre entre los cantones del sur del territorio nacional y de éstos con el resto del país.
- Desde 1974 el Instituto de Desarrollo Agrario, o IDA (en aquel momento ITCO) inició una labor de ordenamiento en la distribución de la tierra, producto de la invasión a las fincas concesionadas a la Compañía Bananera.
- En 1975 se creó el Parque Nacional Corcovado, con un área de 42.570 hectáreas terrestres y 5.375 ha marinas.
- En 1979 se creó la Reserva Forestal del Golfo Dulce, como un corredor biológico que comunica el Parque Nacional Corcovado con el Parque Nacional Piedras Blancas. Consta de unas 70.000 hectáreas.
- En el año 1984 el Gobierno autorizó el finiquito adelantado del contrato con la Compañía Bananera (hecho que la eximió de pagar la indemnización que correspondía), cesando completamente la actividad, quedando en abandono las fincas, el puerto y toda la infraestructura de las fincas, así como cientos de familias en desempleo.
- A partir del abandono de las actividades bananeras, inició un nuevo proceso de distribución de la tierra, producto de la invasión a fincas abandonadas por la Compañía en el Eje Palmar – Río Claro.
- El Gobierno creó la Unidad Ejecutora del Sur (UNESUR) para organizar a los adjudicatarios de tierras en asociaciones y cooperativas de productores, promoviendo el cultivo del cacao. El proyecto fue un rotundo fracaso, en buena medida por distribuir una semilla de mala calidad que había sido desarrollada por el CATIE.
- También al terminar la actividad bananera, el Instituto de Desarrollo Agrario impulsó el proyecto de siembra e industrialización de la Palma Aceitera⁵ en el sector de Coto Sur, bajo la forma de cooperativa (COOPEAGROPAL). Es el único proyecto exitoso originalmente impulsado por el Gobierno Central.
- En el año 1985 con el fin de restablecer las actividades comerciales en Golfito, se creó el proyecto del Depósito Libre Comercial mediante la Ley N° 7012, el cual inició sus actividades en 1990.
- En 1986, con Financiamiento del Fondo Mundial para la Naturaleza, el Servicio de Parques Nacionales y la guardia rural desalojaron a todos los mineros de Corcovado, poniendo fin a cinco décadas con ciclos cortos de explotación del oro.
- En 1989, por Decreto Ejecutivo N° 19441 MIRENEM, se creó el primer Parque Nacional Marino en Costa Rica, El Parque Nacional Marino Ballena. En 1992 sus límites se ampliaron (Decreto N° 21294 MIRENEM), alcanzando actualmente un área de 5.375 has. marinas y 115 has. terrestres.
- En los años noventa inició la construcción de la Carretera Costera Sur, que fue inaugurada a finales de esa década (trazo y puentes). Con la carretera se abrieron nuevas posibilidades de

⁵ La iniciativa de sembrar Palma Africana fue originalmente de la Compañía Bananera, que para inicios de los años setenta empezó a contactar agricultores que quisieran asumir la fase agrícola de la producción aceitera (Clare, 2010).

hacer negocios y se empezó a valorar la zona por lo que siempre había tenido: potencial turístico. Este hecho da impulso al primer ciclo de revalorización del suelo, acompañado de fraccionamiento y venta de fincas cercanas a la costa.

- En los años noventa se construyó el tramo de carretera entre Chacarita y Puerto Jiménez, con lo cual se logra la integración de la Península de Osa al territorio regional y nacional por la vía terrestre.
- En 1993 se creó el Parque Nacional Piedras Blancas, que ocupa 14.000 hectáreas del cantón de Golfito.
- En marzo de 1994 se estableció, mediante Decreto Ejecutivo N° 22993, el Humedal Nacional Térraba-Sierpe y, en diciembre de 1995, se declaró sitio de importancia internacional por la Convención Ramsar. Ocupa una superficie de 32.325 hectáreas, en el cantón de Osa.
- Otro momento importante es el asfaltado entre Palmar y Sierpe, hacia 2007, lo que agilizó la conexión hacia Bahía Drake, antes solo posible por la vía acuática.

El Consejo de Competitividad de la Región Brunca, creado por Decreto Ejecutivo N° 37027-MEIC- PLAN en marzo del 2012, puede constituir un cambio en la forma tradicional de tomar decisiones sobre Osa y Golfito. Aunque nuevamente parte de un programa diseñado por el Ejecutivo con apoyo de la cooperación internacional (Programa Conjunto PNUD), incorpora mecanismos formales de participación de actores locales, incluyendo el sector privado organizado. Sin embargo, es una iniciativa muy reciente y a este punto solo es posible mencionarlo como un hecho relevante en la región, en la que actores clave están cifrando esperanzas de crear un consenso sobre los proyectos a impulsar desde la política pública.

Una parte importante de los proyectos ya identificados se puede calificar como “megaproyectos”, siendo la propuesta de construcción de un aeropuerto internacional en Sierpe el de mayor envergadura. Entre los 10 temas identificados para una agenda de competitividad regional, en orden de importancia los delegados del sector privado señalan como su prioridad el Eje de Acceso a Mercados, cuyo proyecto principal es la construcción de un Mercado Regional para la comercialización de productos agrícolas, y el segundo en el Eje de infraestructura, la construcción del aeropuerto internacional en Palmar.

Agenda de Competitividad Regional: Las 10 prioridades del sector privado

Temas		Temas	
1	Acceso a Mercados <i>Eje: Mercado regional, contrabando, etc.</i>	6	Gestión Empresarial <i>Eje: Adecuar formación técnica a reales necesidades</i>
2	Infraestructura <i>Eje: Aeropuerto Regional</i>	7	Medio Ambiente <i>Eje: Problema basura, agua, sedimento ríos</i>
3	Alianzas Intersectoriales <i>Eje: Fortalecer Consejo</i>	8	Tecnología e Innovación <i>Eje: Investigación y desarrollo</i>
4	Desarrollo Local <i>Eje: mejoras en la red vial cantonal y regional</i>	9	Promoción de la Región <i>Plan de promoción de la región</i>
5	Financiamiento <i>Eje: Judesur</i>	10	Red Vial Cantonal

Fuente: Boletín del II Encuentro del Sector Privado de la Región Brunca. Representantes del Consejo de Competitividad. 13 de abril, 2012.

La identificación de estos ejes de acción para el desarrollo económico de la Región realizada por el sector privado, en el marco del Consejo de Competitividad Regional, contrasta con la opinión de las comunidades que recogen los diagnósticos de los planes reguladores de Osa y Golfito (actividades de participación), que expresan una opción por proyectos de pequeña y mediana escala para favorecer la inclusión de la población local en el desarrollo económico de la zona (ProDUS, 2006).

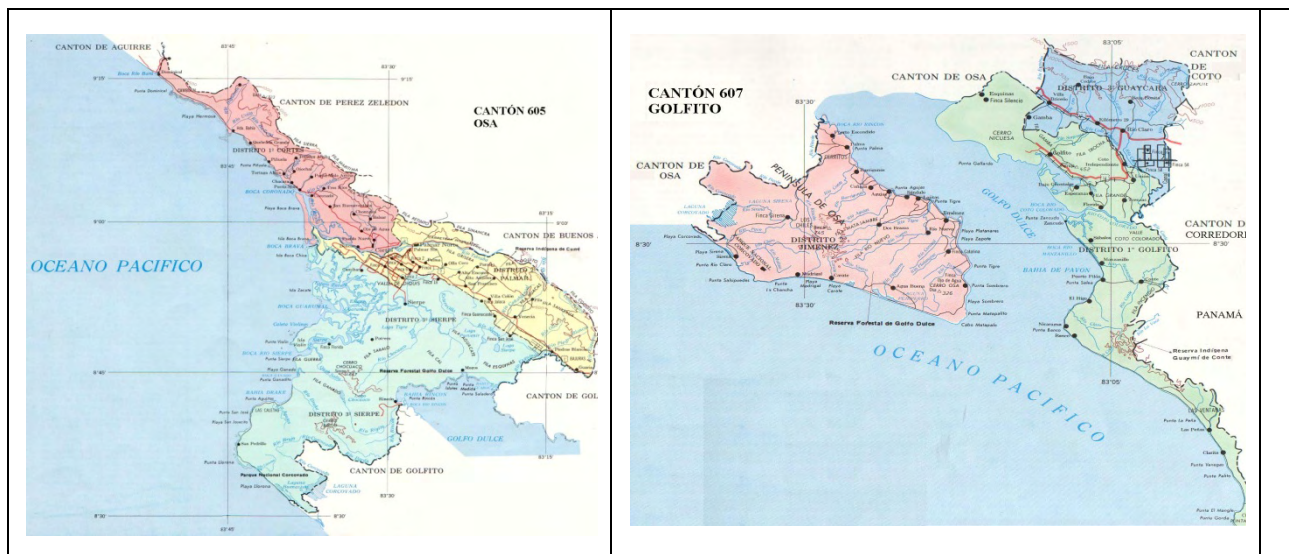
El dilema entre crecimiento económico y conservación

Osa y Golfito son dos cantones costeros (bañados por el Océano Pacífico) que se localizan en el extremo suroeste del país, muy cerca de la frontera con Panamá. Al norte limitan con la Fila Costeña (Pérez Zeledón) y Buenos Aires y Coto Brus, dos cantones de tierras altas y vocación agropecuaria; por el oeste colindan con el cantón de Corredores y la línea fronteriza.

Con una extensión total de 3.684,2 Km², ambos cantones representan el 7,2% del territorio nacional y apenas, el 1,6% de la población del país. Como resultado de lo anterior, los cantones de Osa y Golfito evidencian bajos índices de concentración demográfica. De acuerdo con el censo del 2011, su población es de 68.569 personas, distribuidas 39.136 en Golfito y 29.433 en Osa.

Un 40% del territorio de Osa y Golfito se encuentra protegido (3 parques nacionales, 1 reserva biológica, 10 reservas de vida silvestre, 1 reserva forestal y 2 humedales) lo cual es un sello distintivo de dicha región. La zona marítima terrestre también impone restricciones al uso de la tierra y los planes reguladores de ambos cantones todavía se discuten y no han sido aprobados.

Mapa de Osa y Golfito



Las tierras de cultivo disponibles, las que en el pasado explotó la compañía bananera, se encuentran, en una elevada concentración, ocupadas por plantaciones de palma africana. El arroz y la ganadería también son actividades de importancia en la zona. El crecimiento de otros cantones también impacta a Osa y Golfito. La actividad piñera que se desarrolla en Buenos Aires trae sedimentación al Humedal Nacional Terraba Sierpe, HNTS. El proyecto hidroeléctrico que se planea construir, PH Diquís, también genera reacciones por el potencial impacto ambiental en la

parte baja del cauce del Térraba (aún en estudio). La construcción del aeropuerto internacional del Sur en Sierpe es otro tema de controversia en la zona.

De acuerdo con las propuestas de Plan Regulador Cantonal de cada cantón, realizadas por el Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible (PRODUS) de la Universidad de Costa Rica, ambos cantones presentan deficiencias importantes en cuanto a pobreza y desempleo, de allí la necesidad de encontrar nuevas oportunidades de crecimiento y desarrollo económico sostenible para los pobladores. Según los diagnósticos de esos planes, las posibilidades para generar mayor empleo⁶ y oportunidades, especialmente para la población joven, están vinculadas al crecimiento de actividades con gran potencial como turismo -en particular el ligado a la naturaleza- la construcción inmobiliaria y la expansión de cultivos como la palma africana. La actividad silvopastoril y los cultivos no tradicionales asociados a esquemas más amigables con el ambiente también se plantean como opción pero, dada la pequeña escala de la producción, las limitaciones en la capacidad de uso del suelo, y la necesidad de creación de un mercado para estos productos, es una alternativa de difícil realización. En ambos cantones el diagnóstico de la situación económica destaca que no es necesaria la generación de gran cantidad de nuevos puestos de trabajo, ya que en términos absolutos se encuentran desempleados un número pequeño de personas. También señala que, dadas las condiciones de nivel educativo de la población de la zona, un crecimiento acelerado de la economía podría generar oportunidades de trabajo que serían más bien aprovechadas por personas de otras regiones del país.

A pesar de que en estos cantones se sembró melina de manera intensiva para producción industrial, la salida de Ston Forestal detuvo el crecimiento forestal y las plantaciones están siendo cortadas y sustituidas por cultivos extensivos como palma aceitera. No se observa articulación entre la actividad forestal y un proceso de transformación agroindustrial.

El dilema entre crecimiento y conservación es un tema vigente en una región donde los indicadores de empleo y pobreza no son los mejores. Si bien es cierto, Golfito y Osa no son los últimos en términos del índice de desarrollo humano, sus brechas son importantes. Golfito se ubica en una posición intermedia, en el puesto 38 de 81 cantones y Osa, un poco más rezagado (posición 51).

Región Brunca: Índice de Desarrollo Humano

Cantón	Año				
	2005	2006	2007	2008	2009
Osa	0,727 (49)	0,754 (37)	0,783 (27)	0,753 (45)	0,741 (51)
Golfito	0,744 (37)	0,754 (38)	0,782 (28)	0,794 (28)	0,772 (38)
Buenos Aires	0,632 (74)	0,628 (74)	0,594 (80)	0,663 (74)	0,675 (74)

⁶ El diagnóstico elaborado por ProDUS para los Planes Reguladores estimaba una cifra de desempleados de alrededor de 1.000 personas en cada cantón, con base en el Censo 2000. El nuevo Censo 2011 no capturó adecuadamente las variables de empleo por lo que no es conveniente mencionar las cifras en detalle, pero suponiendo que el error asociado afecta aleatoriamente a todo el país, el nuevo Censo tampoco destaca un problema de desempleo en los cantones del estudio.

Coto Brus	0,653 (70)	0,641 (72)	0,680 (68)	0,691 (67)	0,716 (64)
Corredores	0,697 (61)	0,711 (59)	0,725 (55)	0,720 (61)	0,774 (37)

Nota: Entre paréntesis se indica la posición del cantón con respecto al total de cantones
Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en información del Atlas Cantonal, PNUD.

Las mejoras en la red vial (costanera sur, Sierpe-Jiménez, Golfito-Pavones) son elementos disparadores de la dinámica económica en la zona, con todos sus pros y contras.

El desarrollo de actividades vinculadas al turismo y al desarrollo inmobiliario tuvo un período de importante crecimiento en la década del 2000 y especialmente alrededor de los años 2007-2009, que no estuvo exento de conflictos por sus impactos ambientales. Entre el 2008 y 2009 el Tribunal Ambiental interpuso 65 medidas cautelares a diferentes proyectos turísticos e inmobiliarios por los impactos ambientales generados en las montañas de la Fila Costeña y la Península de Osa. La misma institución en el Informe Especial “Osa: un tesoro en peligro”, donde resume el resultado de cuatro barridas realizadas por el Tribunal, expone 60 casos en investigación por afectación de manglares, afectación de recursos hídricos, cambio de uso del suelo, numerosos caminos en áreas de bosque, proyectos que invaden zonas de protección, gran cantidad de planteles para construcción y movimientos de tierra para lotificación y desarrollos inmobiliarios, así como la tala y envenenamiento de árboles a fin de eliminarlos para establecer construcciones o para obtener mejores vistas (Álvarez Mora M, 2011). Este tipo de problemas ambientales ya habían sido documentados en 2008 por el 14 Informe Estado de la Nación.

Tanto a nivel de la población como de las autoridades locales, así como entre los grupos políticos y económicos influyentes a nivel nacional, existe un claro reconocimiento del valor ambiental de la zona de estudio, de la irreversibilidad de las extensas áreas de conservación y de la importancia que tiene para el futuro el diseño de oportunidades económicas compatibles con esta característica estructural de la Península de Osa. Más allá de los intereses particulares y de la diversidad de opiniones sobre las políticas de conservación, hay un reconocimiento de que el marco normativo institucional de Costa Rica pone limitaciones a la explotación de los recursos naturales y la ocupación del territorio. El camino de dificultades que ha venido recorriendo el trámite de elaboración y aprobación de los planes reguladores de ambos cantones es una expresión del reconocimiento de diversos actores con intereses en la zona, en cuanto a que los planes consolidarán el marco normativo de las restricciones de uso.

Por ejemplo, Franceschi Barraza (2006) identificó la existencia de conflictos socio ambientales en la Península de Osa entre los diversos grupos de campesinos, pequeños productores agropecuarios y de servicios ecoturísticos, ya que existe un mutuo reconocimiento de parte de los actores involucrados, de metas incompatibles con respecto al uso y acceso a recursos naturales de la zona. Se identificaron dos ejes de conflictos a lo largo del estudio: 1) La inseguridad en la tenencia de la tierra para usarla como un bien que sirva como garantía de créditos e incentivos forestales; 2) La incertidumbre sobre las posibilidades de acceso y uso a recursos forestales, especies vegetales y animales de la Reserva Forestal Golfo Dulce (RFGD) y de zonas de amortiguamiento de otras áreas protegidas de la Península.

A lo largo de las diversas secciones del presente informe se presentan algunas ideas sobre actividades económicas con potencial de generar ingresos dignos para la población y que son compatibles con los objetivos de la protección ambiental. Las alternativas productivas fueron identificadas por los investigadores como producto de una reflexión sobre ideas puntuales aportadas por los informantes clave entrevistados. El alcance de esta investigación no permite dar una opinión formal sobre la viabilidad económica de cada alternativa, por lo que se incluyen solo como un ejemplo de oportunidades productivas que deberán analizarse en futuras investigaciones. En esta sección introductoria interesa destacar dos de ellas: bioprospección y servicios de apoyo a la gestión sostenible de los negocios. La primera es una empresa de gran envergadura que requiere un ejercicio de planificación de largo plazo y con resultados inciertos. La segunda consiste en consolidar un nicho de mercado para la venta de servicios especializados, ya requeridos por las empresas que trabajan en la región.

Siendo la Península de Osa uno de los más importantes reservorios de biodiversidad del planeta, la generación de conocimiento científico sobre el aprovechamiento de ésta para la industria médica, alimentaria, agroindustrial y otras, es una oportunidad para crear una industria de alto valor agregado con sede en la región, que articule las capacidades científicas instaladas en las universidades públicas para desarrollar un parque de investigación sobre el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad de Osa. La experiencia del INBio en esta materia es un recurso valioso para aprovechar.

Dos condiciones son necesarias para que una iniciativa de esta naturaleza genere mejoras sustantivas para la población local: que el (los) centros de investigación tengan sede física en la región, con lo que se estimule el arribo de personas con alto nivel de formación profesional y técnica a residir en la zona y; que se desarrolle un mecanismo financiero para que cada universidad, organización o empresa interesada en utilizar la biodiversidad regional para bioprospección, aporte recursos para la conservación y para el desarrollo de iniciativas productivas locales que aprovechen los resultados de las investigaciones. Los casos exitosos de descubrimientos, deberían aportar también al financiamiento de largo plazo de estas actividades.

La segunda alternativa productiva que interesa destacar es la promoción de PYMES en el área de servicios de apoyo a la gestión sostenible de los negocios. Cualquier actividad productiva que se desarrolle en Osa y Golfito debería tener acceso a asesoría de muy alta calidad en materia de legislación ambiental, ordenamiento territorial, certificaciones de sostenibilidad, tecnologías amigables con el ambiente, disposición responsable de desechos sólidos y residuos peligrosos, etc. Las universidades y el INA deben jugar un papel central en la generación de estas competencias, por una parte con la formación de nuevos profesionales y técnicos y, por otra, con programas de recalificación del recurso humano que ya reside en la zona. Un esquema cooperativo para este tipo de negocios podría aportar a una mejor distribución de las oportunidades generadas.

Dos cantones con un clima empresarial poco favorable

El Índice de Competitividad Cantonal es una medida sintética que ofrece una clasificación de los cantones del país según su las diferencias relativas en los factores que afectan su productividad⁷. Se inspira en el índice de Competitividad Global del World Economic Forum, WEF.

El ICC estudia la capacidad productiva de cada cantón y sus patrones de especialización. Entre 2006 y 2011 el cantón de Golfito permaneció en la categoría de Muy Bajo ICC y Osa pasó de Bajo a Muy Bajo. En el período en que se realizó la medición, el cantón de Osa osciló entre las posiciones 23 y 64 entre los 81 cantones del país y Golfito entre los lugares 55 y 68. Llama la atención la pérdida de competitividad de Osa, precisamente en un cantón donde se concentró la mayor actividad inmobiliaria del período.

El ICC se mide a partir de siete pilares: 1) económico, 2) gobierno, 3) infraestructura, 4) empresarial, 5) laboral, 6) innovación, y 7) calidad de vida. A continuación se presentan los resultados para Osa y Golfito:

Osa y Golfito: Posición en el Índice de Competitividad Cantonal (2006-2011)

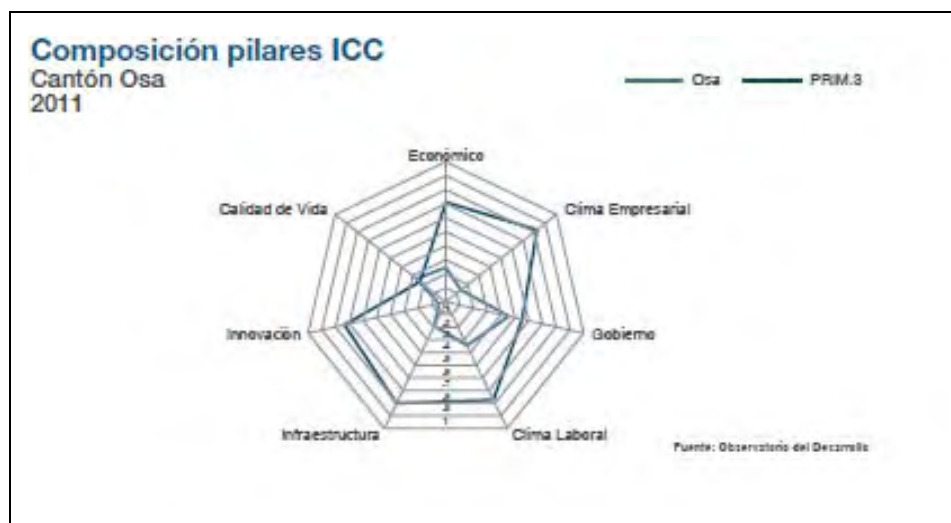
Pilares	2006		2007		2008		2009		2010		2011	
	Osa	Golfito	Osa	Golfito	Osa	Golfito	Osa	Golfito	Osa	Golfito	Osa	Golfito
Económico	66	69	42	13	31	23	23	49	44	76	56	71
Gobierno	6	37	3	26	2	11	2	13	2	25	22	21
Infraestructura	71	68	71	67	71	67	72	67	74	67	75	71
Empresarial	67	70	67	69	67	62	63	66	55	62	57	55
Clima Laboral	56	42	57	46	63	51	49	34	39	33	55	44
Capacidad de Innovación	76	75	76	77	78	76	78	72	77	74	78	77
Calidad de Vida	29	41	29	41	21	32	25	38	28	43	24	50
ICC General	47	68	41	58	37	56	23	55	32	66	64	68

Fuente: Observatorio del Desarrollo, 2012. Universidad de Costa Rica. Índice de Competitividad Cantonal 2006-2011.

El pilar económico mide la proximidad a un mercado grande y creciente. El pilar de gobierno aproxima la gestión del gobierno local con indicadores propios de la administración municipal y otros referidos a las elecciones locales. Por su parte el pilar de infraestructura cuantifica las facilidades que tienen las personas y empresas para trasladarse, comunicarse y acceder a las tecnologías de información. El Pilar de clima empresarial combina mediciones de la diversidad de actividades económicas presentes en el cantón, con la disponibilidad de servicios empresariales, la presencia de empresas exportadoras y el grado de competencia entre empresas industriales y de servicios para obtener trabajadores. El pilar laboral aproxima la

⁷ El ICC está compuesto por 36 variables en siete pilares. Los pilares fueron generados como el promedio simple de las variables normalizadas que los conforman. El Índice es a su vez un promedio simple de los 7 pilares. Para un mayor detalle metodológico ver UCR (2012).

densidad del mercado laboral, su especialización, destrezas y el grado de educación de los factores. El pilar de innovación mide el potencial del cantón para crear, difundir y transmitir nuevas ideas y conocimiento. Finalmente el pilar denominado calidad de vida mide aspectos relacionados con la salud, el entretenimiento, la seguridad y los servicios ambientales. Ambos cantones tienen dificultades importantes en las dimensiones económicas, de infraestructura y de capacidad de innovación, las cuales terminan impactando las oportunidades y la calidad de vida de sus habitantes. En la sección siguiente se trata el vínculo entre actividad económica y población; más adelante se vuelve a la actividad económica sectorial.



Fuente: Observatorio del Desarrollo, 2012. Universidad de Costa Rica. Índice de Competitividad Cantonal 2006-2011.



Fuente: Observatorio del Desarrollo, 2012. Universidad de Costa Rica. Índice de Competitividad Cantonal 2006-2011.

Un ejemplo específico del difícil clima de inversión prevaleciente en la zona es el poco desarrollo de bancomunales y otras organizaciones de crédito de segundo piso. Por ejemplo, la cartera de crédito de FINCA⁸ en la región de influencia del estudio se encuentra extremo atomizada y los demandantes utilizan los fondos en actividades turísticas, servicios comerciales y pulperías, necesidades de educación, salud y hasta reparación de la vivienda o el negocio.

La presencia de FINCA en la zona de influencia del estudio es relativamente escasa, cinco empresas de crédito en total (Jiménez, La Palma, Piedras Negras, Sierpe y Cortés). Ello contrasta con otras zonas del país donde el empresarialismo y la capacidad comunal es fuerte y donde el modelo de empresas de crédito encuentra mejores condiciones para desarrollarse. FINCA incluso tiene presencia al otro lado de la frontera, con grupos comunales panameños. En la zona sur el paternalismo se encuentra extremo arraigado y este se ha convertido en un lastre que impide el desarrollo. Incluso los líderes comunales ven el apalancamiento financiero como un pecado y ello inhibe la utilización del modelo que FINCA ha venido fortaleciendo y que ha probado ser exitoso en otras regiones de Costa Rica y fuera del país⁹.

Cuando la región es comparada con otras zonas del país, resultan claras las asimetrías. Mientras que en la Zona Norte el modelo FINCA ha logrado desarrollar empresas de crédito de mayor tamaño en términos de los propietarios, cartera de recursos y rentabilidad de la operación, en la zona de influencia del proyecto los logros son muy modestos. En otras regiones el modelo FINCA opera con aliados institucionales y empresariales que potencian las intervenciones y las articulaciones. En Guanacaste, FINCA ha trabajado en asocio con la cervecería, en programas especialmente dirigidos a jóvenes. En el sur dicha vinculación no ha sido posible, a pesar de que la región cuenta con actores relevantes como JUDESUR, que gozan del mandato legal y cuentan con importante recurso financiero.

⁸ Los fondos accedidos a través del modelo FINCA son de crédito y no existen subsidios, a menos de que se trate de componentes de tipo educativo o de formación inicial de nuevas empresas. Los recursos se intermedian en apego a la tasa básica pasiva que calcula en BCCR y los créditos se colocan con márgenes sobre dicha tasa. Las operaciones crediticias difieren dependiendo del monto de la operación, el plazo y el uso. No obstante, las empresas tratan de evitar la fluctuación de las tasas de colocación y para ello crean reservas. El modelo de empresas de crédito demanda de aportación de capital accionario por parte de sus propietarios y disposición para fortalecer su intervención comunal a través del apalancamiento financiero. Los recursos de préstamo los provee EDESA, que funge como banca de segundo piso, y son las propias empresas de crédito las que demandan los fondos y los canalizan hacia los requerimientos comunales.

⁹ Comunicación personal, María Marta Padilla.

Dinámica poblacional y actividad económica

La dinámica demográfica y las posibilidades de empleo, especialmente para la población joven, son preocupaciones fundamentales para toda la región sur, en especial para los cantones de Osa y Golfito. Edad y sexo son variables a las cuales se le debe poner atención, en especial a la estructura por edades y a la presencia del denominado bono demográfico.

La población de los cantones de Osa y Golfito ha tenido cambios importantes en su composición durante el periodo inter-censal, 2000 y 2011. En términos absolutos, la población ha aumentado en ambos cantones a pesar de la crisis, lo cual es un hecho relevante, especialmente para Osa, cuya población había decrecido entre 1984 y el 2000. Para el caso de Osa el incremento fue de alrededor de 3.500 personas y para Golfito en poco más de 5.300 personas. Las tasas de crecimiento geométrico anual son disímiles entre distritos y ello denota en forma espacial la concentración de las oportunidades económicas para los pobladores (locales, del resto del país y foráneos).

Población: Golfito y Osa
(2000 y 2011)

Cantones / Distritos	2000	2011	Tasa de crecimiento
Golfito	33.823	39.150	1,3
Golfito	10.915	11.284	0,3
Puerto Jiménez	6.102	8.789	3,4
Guaycará	11.456	12.918	1,1
Pavón	5.350	6.159	1,3
Osa	25.861	29.433	1,2
Puerto Cortés	6.295	7.969	2,2
Palmar	9.906	9.815	-0,1
Sierpe	4.124	4.205	0,2
Bahía Ballena	1.990	3.306	4,7
Piedras Blancas	3.546	4.138	1,4

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en información de los Censos 2000 y 2011, INEC.

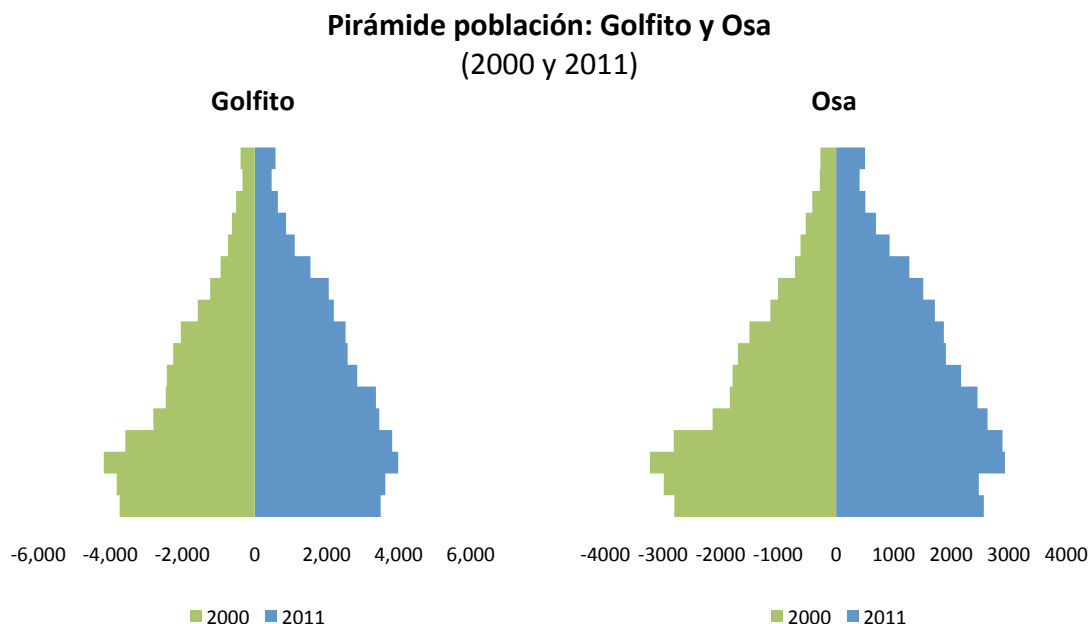
Para el caso del cantón de Golfito, el 50% del incremento absoluto se concentra en Puerto Jiménez (2.687 habitantes y una tasa de 3,37%) y 27% en Guaycará (1.462 habitantes y una tasa de 1,10%). El distrito de Pavón concentra apenas el 15% del incremento absoluto; sin embargo su tasa de crecimiento poblacional es de 1,29%. Las oportunidades económicas no parecen

favorables en el caso del distrito de Golfito donde la tasa de crecimiento poblacional intercensal es de apenas 0,30%, el 7% del crecimiento poblacional absoluto.

En el cantón de Osa la dinámica poblacional es mucho más marcada. El distrito de Palmar vio decrecer su población en términos absolutos entre el 2000 y 2011, mientras que en Sierpe, el crecimiento es casi nulo. Por su parte, contrastan Puerto Cortés con un 47% del crecimiento absoluto (1.674 habitantes y una tasa de 2,17%) y Bahía Ballena con un 37% de dicho incremento (1.316 habitantes y una tasa de 4,72%).

En términos de composición, la población de ambos cantones ha sufrido transformaciones importantes en su estructura por edades. La población menor a 14 años ha disminuido en términos absolutos y hay un bono demográfico que no está siendo utilizado, por una región donde los problemas de subempleo y desempleo son muy importantes. Mientras tanto, la concentración de población de mayor edad relativa se incrementa, con las sabidas repercusiones en términos de necesidades y dependencia.

Para el caso de Golfito, la comparación entre censos señala un crecimiento de la población de 5.327 habitantes. La población menor a 14 años disminuye en 675 personas y los mayores de 65 años se incrementan en una cifra similar, 668. Desafortunadamente para Golfito dos terceras del crecimiento poblacional en edades productivas se ubicó en personas con edades entre 30 y 64 años, lo cual es señal de las escasas oportunidades que se están generando en el cantón y de la productividad relativa de su factor trabajo.



Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en información de los Censos 2000 y 2011, INEC.

En Osa la comparación entre censos evidencia un incremento de la población de 3.572 habitantes. Llama la atención que la población joven decreció dramáticamente en relación con el tamaño absoluto de la población del cantón, 1.067 menos que en el censo anterior, lo cual es reflejo de las escasas oportunidades que el cantón genera para este segmento. La población mayor a 65 años también creció en 606 habitantes, una concentración elevada para el tamaño de la población absoluta del cantón. Es relevante destacar que las oportunidades laborales están siendo aprovechadas por una fuerza de trabajo relativamente joven. Un 38% de los habitantes en edades comprendidas entre 15 a 65 años son menores de 30 años.

El plan regulador de ambos cantones (PRoDUS, 2007) señalaba que ambos tenían en el 2000 un porcentaje alto de la población menor a 15 años, lo que implicaba que en unos 10 ó 15 años (es decir, en la actualidad) podrían generarse presiones incrementales en las necesidades de vivienda, servicios y empleo, propios de una población que al convertirse en adulta generaba nuevas demandas.

Perfil ocupacional

Una vez analizada la manifestación espacial de la dinámica demográfica en los cantones de Osa y Golfito, así como las características de su bono demográfico, en esta sección se profundizará en la estructura y dinámica de las fuentes de trabajo existentes en la zona de influencia del proyecto.

Tal y como lo evidencian las pirámides poblacionales, la población en edad productiva aumentó. Las categorías ocupacionales de los cantones bajo estudio han tenido cambios entre los censos 2000 y 2011. La población económicamente activa (PEA) aumentó en términos absolutos en ambos cantones, en 2.683 personas en Osa y en 3.146 en Golfito. En el caso de Osa la importancia relativa de la PEA aumentó en 12 puntos porcentuales, de 40% a 52%. Para Golfito dicho incremento es de 10 puntos porcentuales, de 40% a 50%.

La estructura ocupacional de Golfito no ha cambiado entre el 2000 y el 2011, a pesar del incremento absoluto. Dos terceras partes del total de trabajadores son asalariados y de estos una cuarta parte corresponde a empleo estatal. Donde se observa un leve cambio en el porcentaje de trabajadores independientes (cuenta propia) y en patronos, 2 y 1 puntos porcentuales de incremento respectivamente, lo cual podría ser producto de mejoras de registro (antes reportados como trabajadores familiares sin paga).

En el caso de Osa, la estructura ocupacional si ha cambiado. El porcentaje de trabajadores asalariados bajo de 69% a 61%. El empleo estatal sigue siendo igual de importante que en Golfito, con un 25% del total de asalariados. Los trabajadores por cuenta propia incrementaron su participación relativa en 8 puntos porcentuales, de 23% a 31%. Por su parte, el número de patronos aumentó de 3% a 6%. Incluso en números absolutos el incremento en trabajadores por cuenta propia y asalariados en Osa, es superior a los de Golfito, a pesar de que Osa tiene una PEA menor.

Categoría ocupacional: Golfito y Osa
(2000 y 2011)

Categoría ocupacional	Golfito		Osa	
	2000	2011	2000	2011
Patrono	411	677	220	574
Cuenta propia	2.730	3.754	1.737	3.117
Asalariado	6.324	8.429	5.131	6.182
Empleado(a) de empresa privada	n.d	5.871	n.d	4.188
Empleado(a) del sector público	n.d	2.088	n.d	1.600
Empleado(a) de casas particulares	n.d	470	n.d	394
Trabajo familiar/ ayudante sin recibir pago	519	270	382	280
Total	9.984	13.130	7.470	10.153

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en información de los Censos 2000 y 2011, INEC.

Inserción laboral

El análisis de la categoría de actividad es la manera de reflejar con datos censales el grado de inserción de la fuerza laboral a la actividad económica, el peso de la población laboralmente inactiva y, de manera tangencial, la presión relativa sobre el mercado de trabajo de los que no encuentran oportunidades. La Encuesta de Hogares con Propósitos Múltiples (EHPM) no permite hacer inferencia del nivel de desempleo y subempleo en forma cantonal.

La comparación entre censos evidencia una mayor proporción de la población con trabajo o, lo que es lo mismo, mayor inserción de la oferta laboral a la actividad económica, lo cual en alguna medida debería ser interpretado como una mejora en el bienestar económico, si el contraste se realiza en relación con una década atrás. Muy probablemente los indicadores de inserción laboral fueron mejores antes de la crisis. Si bien es cierto no hay una medición censal que lo corrobore, las consultas realizadas a informantes claves son contundentes: el auge turístico e inmobiliario atrajo incluso fuerza de trabajo de los cantones vecinos.

Los datos inter-censales indican que en Osa dicha relación fuerza de trabajo ocupada a total de la población aumentó en 5 puntos porcentuales, de 39% a 44%; en el caso de Golfito el incremento fue de 3 puntos porcentuales, de 40% a 43%. La mayor vinculación a la actividad económica muestra algunas transformaciones importantes.

Diez años atrás, alrededor de un 34% de los pobladores realizaban trabajo en el hogar. Para el 2011 dicha proporción se redujo en 10 puntos. Además, una mayor proporción de la población está estudiando. En Osa el aumento fue de 2 puntos, de 13,6% a 15,6%; en Golfito fue de 3,6 puntos porcentuales, de 13,9% a 17,4%. El número de pensionados rentistas también se incrementó significativamente en ambos cantones, ya que casi se duplicó en una década.

Categoría de actividad: Golfito y Osa
(2000 y 2011)

Categorías	Osa		Golfito	
	2000	2011	2000	2011
Trabajó	7.150	10.153	9.568	13.130
Trabajó sin pago	140	N.D	233	N.D
No trabajó, tenía	180	N.D	183	N.D
Buscó trab/había trabajado	403	282	604	448
Buscó trabajo 1ra. Vez	88	33	84	54
Pensionado/rentista	748	1.282	772	1.349
Estudia no trabajó	2.512	3.629	3.346	5.303
Trabajos del hogar	6.363	5.557	8.086	7.066
Otro	1.163	2.280	1.666	3.074
Total	18.747	23.216	24.542	30.424

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en información de los Censos 2000 y 2011, INEC.

Dinámica espacial por trabajo

Una de las ventajas del nuevo censo del 2011 es que permite observar las dinámicas espaciales de la población en busca de trabajo o, lo que es lo mismo, la posibilidad de conocer si la población residente realiza sus actividades económicas dentro o fuera de su cantón de residencia. Esto permite ver los movimientos de personas entre los cantones de Osa y Golfito, así como en sus alrededores (Buenos Aires, Corredores y Coto Brus).

¿En dónde trabajan los residentes de Osa y Golfito?

De acuerdo con el censo 2011, la mayoría de los pobladores de la Región Brunca trabajan en el mismo cantón de residencia (más del 90% de su población). Si se compara Osa con Golfito, este último es el que presenta el mayor porcentaje de fuerza de trabajo que sale del cantón en busca de trabajo, un 10,1%.

Lugar de trabajo: Cantones de la Región Brunca

Categorías	Osa	Golfito	Corredores	Coto Brus	Buenos Aires
En este mismo cantón	92,1	89,8	88,3	91,6	91,4
En otro canton	7,4	9,3	9,7	7,4	8,3
En varios cantones	0,4	0,8	0,8	0,5	0,2
En otro país	0,1	0,1	1,2	0,5	0,1
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en el Censo 2011, INEC.

En el siguiente cuadro se puede observar que, en el caso de Golfito, el 50% de los trabajadores que laboran fuera de ese cantón trabaja en Corredores. La movilidad entre cantones vecinos es en dos vías. Curiosamente el 45% de los trabajadores de Corredores que salen del cantón por motivos de trabajo laboran en Golfito. La actividad de la frontera con Panamá y el Depósito Libre de Golfito son los principales móviles de dichos desplazamientos.

A lo interno de Golfito también se observan desplazamientos importantes, especialmente desde Guaycará (Río Claro) hacia el Depósito Libre. En el caso de Osa el 18,6% de los trabajadores que se movilizan por trabajo laboran en Corredores y un 13,2% en Golfito. Trabajadores de Osa también se desplazan al Pacífico Central, Pérez Zeledón y a Puntarenas en busca de trabajo y esto lo facilita el buen estado de la costanera sur. Un 60,9% de quienes se movilizan hacia Osa provienen de cantones fuera de la región. En el caso de Golfito dicho porcentaje es de apenas un 41,2%.

Movilidad laboral: Osa, Golfito y Corredores

Osa			Golfito			Corredores		
Categorías	Absoluto	Relativo	Categorías	Casos	Relativo	Categorías	Casos	Relativo
Puntarenas	160	19,9	Corredores	674	50,1	Golfito	760	44,8
Corredores	149	18,6	Puntarenas	297	22,1	Puntarenas	391	23,0
Golfito	106	13,2	Osa	118	8,8	Otro país	170	10,0
San José	77	9,6	Varios cantones	111	8,3	Varios cantones	118	6,9
Buenos Aires	59	7,3	San José	33	2,5	Osa	67	3,9
Otros	252	31,4	Otros	112	8,3	Otros	192	11,3
Total	803	100,0	Total	1345	100,0	Total	1698	100,0

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en el Censo 2011, INEC.

Entre las personas entrevistadas se recogió la existencia de una clara expectativa de la concreción del Proyecto Hidroeléctrico El Diquís como una fuente de empleos en gran magnitud, aunque no exclusivamente para personal residente hoy en los cantones del estudio. Las estimaciones del ICE es que desde el inicio de obras y hasta su entrada en funcionamiento, empleará alrededor de 3.500 personas; sin embargo estas contrataciones serían paulatinas de acuerdo con el avance de la obra. Según la categorización del tipo de personal requerido para una obra de esta envergadura, El Diquís requerirá aproximadamente 168 profesionales (5%), 383 técnicos y administrativos (11%) y 2.951 operarios (84%).

Una opinión semejante se expresa sobre la construcción de un aeropuerto internacional, pero en ese caso no se localizaron estimaciones de empleo potencial que generaría la obra.

Lugar de trabajo y actividad económica

Como se mencionó anteriormente, el Censo del 2011 permite detallar si la fuerza de laboral realiza su trabajo fuera o dentro de su cantón de residencia. Al cruzar esta variable con la actividad económica es posible mapear el tipo de actividad que realizan los trabajadores en los cantones vecinos.

A pesar del impulso comercial, turístico e inmobiliario, los cantones de Osa y Golfito todavía concentran una parte importante de su fuerza laboral en el sector primario, 24% en el caso de Golfito y 28% en Osa. Comercio y servicios (hoteles y restaurantes) emplean alrededor de una cuarta parte de los trabajadores. El empleo público es muy importante para ambos cantones, donde sobresalen maestros, personal hospitalario y de bancos, así como los trabajadores que laboran para organizaciones en servicios sociales y comunales.

De la población que sale del cantón por razones laborales, sobresalen los que emplea el sector servicios (comercio, hoteles y restaurantes), un 25% en el caso de los Golfiteños y un 21% para los Oseños. La actividad agropecuaria y la construcción son también móviles para el desplazamiento de la fuerza laboral, 20,3% en el caso de Golfito y 25,7% para Osa.

La categoría de otras actividades es muy importante en magnitud, 36,2% y 42,5% para Golfito y Osa respectivamente. En esta categoría se agrupan empleados del sector transporte, empleo estatal (clínicas y hospitales, sucursales bancarias, demás instituciones del Estado, con excepción de los maestros que se presentan de manera explícita en el cuadro).

Actividad económica y lugar de trabajo: Osa y Golfito

Actividades	Golfito		Osa		Golfito		Osa	
	En el mismo cantón	Fuera del cantón	En el mismo cantón	Fuera del cantón	En el mismo cantón	Fuera del cantón	En el mismo cantón	Fuera del cantón
Agropecuaria y pesca	3.020	181	2.706	133	25,6	13,6	28,9	16,6
Comercio	1.898	231	1.152	109	16,1	17,3	12,3	13,6
Enseñanza	694	152	583	84	5,9	11,4	6,2	6,5
Hoteles y restaurantes	1.082	97	893	59	9,2	7,3	9,6	7,3
Construcción	689	89	717	73	5,8	6,7	7,7	9,1
Industria	775	100	504	36	6,6	7,5	5,4	4,5
Otros	3.627	483	2.795	309	30,8	36,2	29,9	42,5
Total	11.785	1.333	9.350	803	100,0	100,0	100,0	100,0

Nota: La categoría otros incluye todas las actividades de la CAECR-2011 no enlistadas en el cuadro.

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en el Censo 2011, INEC.

Migración y actividad económica

La información del Censo 2011 también permite dar seguimiento a los flujos migratorios que reciben los cantones. De esta manera, es posible identificar qué actividades económicas son las que atraen a los migrantes. La información evidencia que las personas que han llegado a vivir a los cantones de Osa y Golfito se han concentrado en actividad agrícola y construcción o en comercio y servicios, primordialmente.

Actividad económica y migración				
Actividades	Golfito		Osa	
	En el mismo cantón	Fuera del cantón	En el mismo cantón	Fuera del cantón
Agropecuario y pesca	24,6	22,8	29,4	20
Comercio	16,2	16,2	12,2	13,8
Enseñanza	6,6	5,6	6,9	4,8
Hoteles y restaurantes	8,9	9,3	8,6	13,8
Construcción	5,6	7,9	7,1	11,8
Industria	6,4	8,2	5,2	6
Otros	31,7	30	30,7	29,8
Total	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en el Censo 2011, INEC.

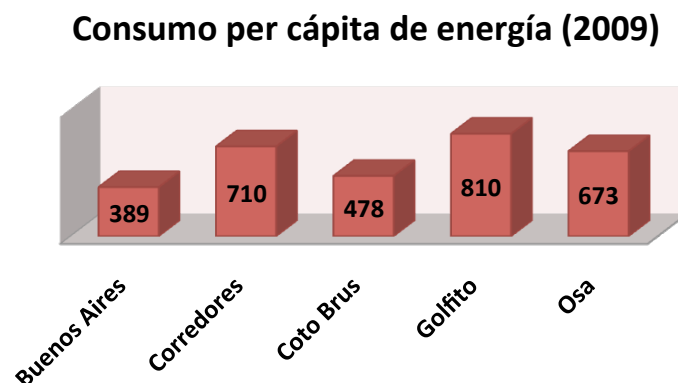
Cuando a las personas de origen extranjero que vivían en otro cantón hace 5 años se les consulta acerca de la actividad económica que realizan, casi un 23% de los migrantes de Golfito indica la actividad agrícola (esos porcentajes son significativamente mayores para Buenos Aires y Coto Brus). En el caso de Osa el sector agropecuario ha perdido importancia relativa como generador de empleo (29,4% de los migrantes que vivían en el cantón hace 5 años frente a 20% de quienes llegaron al cantón en el último quinquenio). Hoteles y restaurantes y construcción inmobiliaria son los principales generadores de empleo, especialmente en el Osa.

El contexto de la dinámica económica

Esta sección ha sido reservada para indagar la dinámica económica que ha venido ocurriendo en los cantones de Osa y Golfito y enfatizar en los sectores de actividad que han estado impulsando dicho crecimiento. Se pretende, partir de información de fuentes dispersas, y no necesariamente coincidente y construir una visión lo más completa posible de la realidad económica imperante en la zona y de sus tendencias y desafíos.

Las estadísticas del consumo de energía son un importante indicador del nivel de actividad económica de una región, especialmente cuando el sistema estadístico nacional no cuenta con información a nivel cantonal y distrital. Desafortunadamente esa información la produce el ICE y no fue posible actualizarla. Recurrimos por tanto a la información cantonal que el Banco Mundial elaboró para el año 2009. El consumo per cápita medido en Kwh indica que en la Región Brunca, Golfito y Corredores son los cantones de mayor consumo energético, lo cual está directamente vinculado a la actividad comercial en el depósito libre y en la frontera. En el caso de Golfito, la localidad de Río Claro muestra un importante crecimiento y se ha convertido en la principal ciudad intermedia, por encima de Palmar.

Osa es un cantón en plena transformación, donde el comercio, los servicios y la actividad inmobiliaria han hecho crecer sus consumos energéticos, que actualmente contrastan con los de Buenos Aires y Coto Brus, cantones que todavía conservan su vocación agropecuaria.



Fuente: Marcela Román y José Angulo con datos del Banco Mundial, 2009.

Evolución del parque empresarial

Desafortunadamente, las estadísticas del INEC son de reciente data y por tanto sólo fue posible una comparación entre el 2008 y el 2011, donde es más que evidente el impacto de la crisis sobre el ánimo empresarial. Tampoco se cuenta con registros de patentes municipales que permitan valorar la transformación en un plazo más largo. No obstante, la visita a la zona y el testimonio de entrevistados no dejan duda de que el parque empresarial, formal e informal, se incrementó de manera significativa en relación con el 2000, especialmente en actividades turísticas, comerciales e inmobiliarias. Cualquier visitante que hubiese conocido la región una década atrás y regresara de nuevo hoy podría constatarlo.

Según datos de INEC, la cantidad de empresas registradas en el censo comercial para ambos cantones decreció entre 2008 y 2011. Esto es consistente con lo que sucedió en el país, en donde la cantidad de empresas registradas se contrajo en un 6,3%. Para la Región Brunca dicha contracción fue del orden de 10,6%. En Golfito el impacto de la crisis resultó especialmente marcado y el número de empresas registradas pasó de 313 a 172. Sin embargo, a nivel distrital la manifestación de la crisis resultó diferenciada. Mientras en los distritos de Golfito y Jiménez el número de empresas decreció en 40% y 49% respectivamente, 103 empresas menos, en los otros distritos se registraron incrementos, especialmente en Guaycará (Río Claro).

Número de empresas		
Región	Empresas	
	2008	2011
Costa Rica	45.888	42.979
Puntarenas	3.618	3.494
Región Brunca	865	773
Golfito	313	172
Golfito	147	88
Puerto Jiménez	90	46
Guaycará	19	24
Pavón	13	14
Osa	212	177
Puerto Cortés	57	44
Palmar	38	30
Sierpe	35	32
Bahía Ballena	76	60
Piedras Blancas	6	11

Nota: El DUIE-2011 no contiene la totalidad de las empresas del sector privado, ya que resulta de la suma de los establecimientos detectados en censo de 39 distritos del país y los contenidos en un registro administrativo para el resto de los distritos.
Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en el INEC.

Desde la perspectiva del tamaño del parque empresarial y su contracción en los últimos años, Osa logró enfrentar de mejor manera la crisis y hoy en día cuenta con más empresas inscritas que Golfito. El número de empresas se redujo de manera uniforme, en aproximadamente una quinta parte, en los tres distritos más grandes de Osa (Puerto Cortés, Palmar y Ballena). En Sierpe el parque empresarial se mantuvo casi constante y en Piedras Blancas más bien aumentó en un 83%, lo cual llama la atención.

El Depósito Libre de Golfito es una de las pocas fuentes de empleo estable en la zona y el distrito concentra alrededor del 70% de la oferta de alojamiento de la región. No todo el empleo es local ya que, como se mencionó, una gran cantidad de trabajadores viaja a diario desde comunidades como Río Claro y Ciudad Neilly (MarViva, 2012).

Actividad económica vinculada a la explotación de los recursos marinos: turismo y pesca

En un territorio de gran riqueza en recursos naturales y con la presencia de extensas áreas en conservación, la falta de diversificación de la actividad económica y la estacionalidad de la producción, son factores de vulnerabilidad para las comunidades de las Áreas Marinas de Uso Múltiple (AMUM) del Pacífico Sur (Mar Viva, 2012)¹⁰, donde vive poca población caracterizada por un bajo nivel educativo y problemas de empleo. Con base en un estudio de la Fundación MarViva (2012), es posible reseñar las percepciones de grupos organizados (Asociaciones, Cámaras, Cooperativas, etc.) de las comunidades del AMUM del Pacífico Sur sobre los impactos, riesgos y amenazas sobre los recursos naturales de las diversas alternativas productivas. El estudio permite caracterizar el patrón de asentamiento de estas dos actividades, según la percepción de los informantes. Para este Informe se escogen dos de ellas, turismo y pesca, por ser las que impactan de manera más directa los recursos marino-costeros. Si bien el rol de los informantes entrevistados por MarViva es promover el desarrollo sostenible, proveer servicios de apoyo a los sus miembros, o mejorar la concienciación social sobre el uso responsable de los recursos naturales, un análisis más detallado requiere considerar también a los usuarios independientes de los recursos. Además debe ir acompañado de un análisis de oportunidades.

Mapa 2. Distribución geográfica de las principales actividades socio-económicas en el AMUM Pacífico Sur



Nota: El círculo grande representa la actividad principal (beneficia a más del 50% de la población), y el pequeño la secundaria (beneficia a menos del 50% de la población).
Fuente: MarViva. 1012.

¹⁰ Esta sección se elabora con base en el informe de MarViva.

Las comunidades costeras del Pacífico Sur distribuyen su inserción laboral formal e informal, entre pocas actividades. Turismo y pesca dominan el panorama, pero existen algunas particularidades, al examinar los sitios uno a uno.

La actividad turística en el Pacífico Sur surgió hace unos 20 o 30 años, primero en Bahía Drake y Playa Zancudo. Las últimas comunidades en incursionar en esta actividad son Puerto Jiménez y La Palma desde hace unos 12 años, por dificultades con el acceso por tierra. En Playa Zancudo la vinculación entre turismo y pesca se da por la pesca deportiva que promueven empresarios extranjeros.

Sierpe, Bahía Drake y Puerto Jiménez se han convertido en “zonas de paso” para acceder al Parque Nacional Corcovado, a los Humedales de Térraba-Sierpe y otras áreas protegidas aledañas. La creación de áreas protegidas ha marcado el desarrollo de estas comunidades; la falta de organización y su escasa incidencia impide la distribución equitativa de estos beneficios¹¹.

En la región se observan especializaciones bien diferenciadas. Bahía Drake por su proximidad al Parque Nacional Corcovado; Punta Banco por la existencia de una de las mejores playas para surf a nivel mundial; y Bahía Ballena por ser un sitio clave para el avistamiento de cetáceos.

Ya avanzada la primera década del 2000, al mejorar las condiciones de conectividad de la región, el turismo en pequeña y mediana escala se ha convertido en la principal actividad económica para las comunidades costeras del Golfo Dulce. Sin embargo, las poblaciones costeras conservan un arraigo cultural con las actividades tradicionales de pesca (y al pianguero) y agricultura. El turismo beneficia a casi el 60% de las poblaciones costeras mientras que de la pesca participa apenas una cuarta parte de la población (MarViva, 2012).

La pesca turística también es una actividad de corta data, impulsada por el capital extranjero. Por su parte, la pesca artesanal nace aproximadamente hace unos 30 años, vinculada a empresas comercializadoras que propician mejoras en las artes de pesca y esquemas para el financiamiento de los alistas. La pesca de subsistencia es una actividad que siempre han realizado las comunidades costeras.

Drake, Punta Banco y Río Claro de Pavones no han sido comunidades tradicionalmente pesqueras por los elevados costos asociados a pescar en aguas abiertas. En el pasado la economía de estas comunidades estuvo basada en la agricultura, la elaboración de carbón obtenido del mangle y en menor medida la pesca de subsistencia.

En La Palma ocurre una situación particular. Anteriormente la población se beneficiaba de la extracción de oro, pero la creación de parque eliminó dicha práctica y la comunidad no ha logrado la vinculación con las nuevas actividades que empiezan a emerger, a pesar de la excelente vía de comunicación con Puerto Jiménez. La base de la economía es el comercio local.

¹¹ En el caso de Sierpe esta situación fue corroborada en nuestra visita de campo. Un empresario extranjero que llegó al país hace una década es quién ha logrado convertir su negocio en un centro de consolidación y puerto de salida pluvial.

Las comunidades de pescadores no logran controlar el recurso a través de facilidades de acopio y sistemas de comercialización que reduzcan la dependencia de intermediarios. De acuerdo con las entrevistas realizadas por MarViva, los pescadores reciben a penas del 20% del precio que paga el consumidor final. En algunas comunidades tradicionalmente pesqueras como La Palma, hoy en día la actividad es escasa. Golfito continúa con una actividad pesquera con un fuerte componente semi-industrial.

Turismo y pesca están estrechamente vinculados. Los entrevistados argumentan que en Puntarenitas de Golfito es donde se localiza la mayor cantidad de pescadores que utilizan artes ilegales. En esta comunidad el turismo no está muy bien desarrollado y desde la perspectiva de sus habitantes, ello es producto de la concentración de servicios al turista que brinda Golfito¹².

La actividad extractora de moluscos está concentrada en Golfito, Puntarenitas y Sierpe. Es realizada de forma individual y se encuentra menos organizada si se compara con sus similares en el Golfo de Nicoya. Solamente existe un grupo organizado (Asociación de Piangueros de Purruja) completamente desarticulado de las redes donde participan los grupos de usuarios de los recursos marino-costeros.

La participación de la mujer en la actividad económica es diferenciada y muy baja y se asocia especialmente con turismo y comercio local. Es escasa en la extracción de recursos pesqueros y un poco más evidente en la actividad de procesamiento (preparación de alistos y pescadería, especialmente en Golfito). Es mucho más marcada en extracción de piangua en Golfito y Sierpe.

La participación en el desarrollo comunal por parte de quienes benefician de la pesca, el turismo y la extracción de moluscos es muy escasa. Los pocos casos de cooperación ocurren cuando las asociaciones de desarrollo trabajan de manera cercana con las asociaciones de usuarios de los recursos naturales.

Las mayores preocupaciones de las comunidades del AMUM Pacífico Sur en cuanto a los recursos marino-costeros tienen que ver con el impacto de las artes ilegales de pesca, la sobre explotación, la contaminación (especialmente de actividades agrícolas en las partes alta de las cuencas), la “poca eficacia” de las autoridades gubernamentales encargadas de velar por el uso y conservación de los recursos.

La mayor parte de los argumentos que justifican lo anterior, tiene que ver con la veda y el papel de INCOPESCA en los permisos otorgados a las grandes empresas camaroneras (que muchas veces utilizan el arrastre). Durante las vedas, los peces alcanzan un tamaño comercial adecuado, pero una vez finalizada, los máximos beneficiarios son los barcos comerciales camaroneros con mayores capacidades tecnológicas que los pescadores artesanales para recolectar de forma más rápida e intensiva el producto.

¹² Según información obtenida en el proceso de consulta realizado en el mes de agosto de 2012, la Asociación de Desarrollo Integral de Golfito informó que una sola embarcación, depende la sobrevivencia de alrededor de 32 personas. Por su parte la entrevista a INCOPESCA se daba cuenta de un capital y tres tripulantes por embarcación, o lo que es lo mismo 4 familias, sin tomar en cuenta las labores de alisto, recibo y mantenimiento.

Los bajos ingresos promedio, el escaso subsidio que se le da a los pescadores, la poca capacitación que tienen en otros ámbitos y la falta de alternativas económicas claras, incide en el aumento de la pesca ilegal durante las épocas de veda¹³. El uso de artes de pesca ilegal se realiza debido a una disminución en la cantidad y tamaño del pescado, lo que motiva a utilizar redes con mallas cada vez más pequeñas. En Puntarenitas de Golfito solo 7 pescadores del total de 29, se definen como pescadores responsables con el medio ambiente (MarViva).

Una preocupación de las comunidades es el riesgo de sobreexplotación que conlleva la presión que ejerce sobre los pescadores el sector privado asociado al turismo. Muchos de los propietarios de restaurantes, alojamientos y hoteles consideran que existe poco compromiso por parte del pescador para ofrecer el producto de forma regular en calidad y cantidad. Aducen que si existe un acuerdo, el pescador no puede justificar la no entrega de producto porque “la pesca no fue buena”. Esto, junto con la necesidad de sobrevivencia de los pescadores y las limitaciones de las autoridades correspondientes para vigilar el uso de artes de pesca ilegal, aumenta la vulnerabilidad de los recursos marinos.

Las comunidades donde se considera que el turismo no genera ningún impacto o riesgo se encuentran ubicadas en su mayoría en Playa Zancudo, Puntarenitas de Golfito y La Palma.

La generación de contaminantes por parte de las grandes plantaciones de monocultivos (melón, arroz y palma, entre otros), sí se visualiza como una de las causas de la disminución diversidad marino-costera.

La esperanza de crecimiento cifrada en la actividad turística

El ICT reporta para el 2011 doce empresas de hospedaje con declaratoria turística en Golfito, para una oferta de 288 habitaciones y 16 en Osa, con un total de 275 habitaciones. En la zona de influencia del proyecto operan gran cantidad de negocios ofreciendo hospedaje, muchos de ellos sin declaratoria turística o informales. En las entrevistas un informante estimaba que la región debe tener unas 2.000 habitaciones, predominantemente propiedad de extranjeros. La oferta hotelera de la zona se caracteriza por unidades de pequeño tamaño. Sólo un hotel tiene más de 60 habitaciones.

Llama la atención que, a pesar de que la zona tiene un tipo de turismo de naturaleza y un segmento de ecoturismo, son pocos los hospedajes que tienen Certificado de Sostenibilidad Turística y, en general, se trata de los establecimientos de mayor tamaño.

Este tipo de turismo está directamente asociado con la visitación de áreas protegidas. El Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC) reporta una visitación de 155.617 turistas a sus cinco áreas protegidas en el 2011, con una fuerte concentración en el Parque Nacional Marino

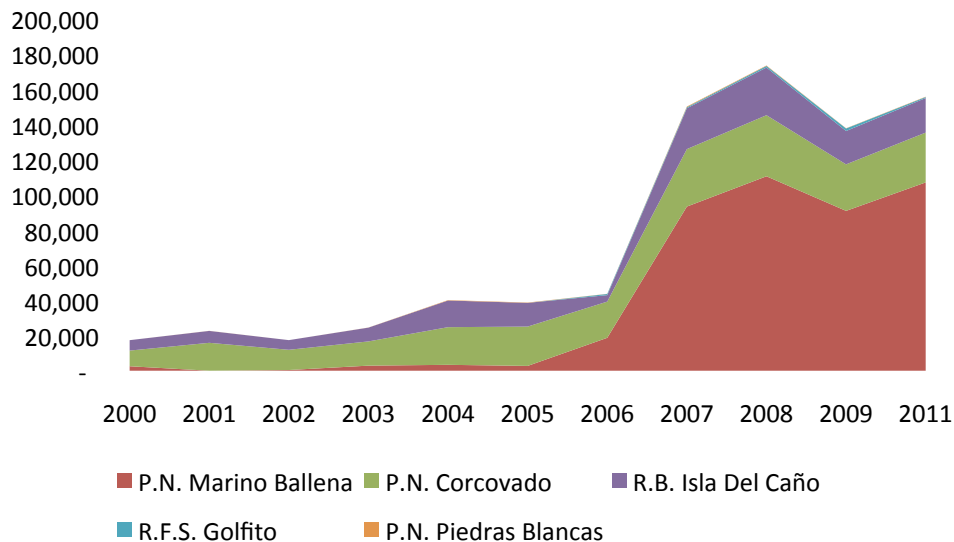
¹³ Durante el proceso de consulta realizado en la zona de Golfito para la elaboración del presente Informe se constató la pesca con arpón en el Golfo Dulce para abastecimiento de un restaurante local de buena calidad, actividad que está prohibida en cualquier época del año.

Ballena (68,7%), seguido de lejos por la Reserva Biológica Isla del Caño (18,2%). Ambos destinos conforman un importante circuito turístico¹⁴. Le sigue en tercer lugar el Parque Nacional Corcovado con un 12,6% y finalmente, con menos de medio punto porcentual el RNVS Golfito y el Parque Nacional Piedras Blancas.

Aunque tradicionalmente la proporción mayor de visitantes era de extranjeros, hoy la visitación se compone por un 56,9% de residentes y un 43,1% de extranjeros. El año 2006 marca un punto de inflexión, al multiplicarse por 2.4 veces el número de visitantes nacionales recibidos. Tan solo dos años después, el número ya se había duplicado por más de 11 veces, siendo la llegada de visitantes al Parque Nacional Marino Ballena la que explica este cambio.

Un mejor acceso a partir de la conclusión de la Carretera Costanera Sur, que coloca a la costa de Ballena a unas tres horas de San José, explica en gran medida esta situación. El cambio también está relacionado con una campaña del ICT para promocionar el avistamiento de cetáceos. Un informante entrevistado indicó que *“hace tan solo 5 años funcionarios del Instituto descubrieron que acá llegan las ballenas todos los años.”* El ICT llegó a realizar una visita a la zona por invitación de empresarios locales organizados. A partir de este momento, la dinámica de este destino se transformó: aparecen nuevos alojamientos, restaurantes, tour operadores, empresarios de transporte acuático, se formaliza la Cámara de Comercio y Turismo de Ballena y más recientemente se crea la cámara de operadores de tours para el avistamiento de ballenas.

Gráfico 12. Visitación al sistema de parques nacionales. ACOSA. 2000-2011



Nota: la información para el año 2010 está incompleta, por lo que no se incluye.

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en informe SEMEC, SINAC.

¹⁴ La Isla del Caño fue cerrada a la visitación turística por ACOSA desde el segundo semestre de 2012.

En los últimos tres años, la temporada alta está marcada por dos actividades que poco a poco se colocan en las preferencias de turistas nacionales y extranjeros: El Festival de Ballenas que se realiza en el mes de setiembre, y el Festival de Esferas, en el mes de octubre.

Discroll, L. et.al (2012) incorporan una interpretación de la estructura de la industria (un modelo de participación de tres capas):

1. Primera capa (superior): albergues tipo boutique pequeños y medianos (con un tamaño de 16 habitaciones cada uno), propiedad de extranjeros. Dan trabajo a una docena de empleados y sirven a los viajeros internacionales de alto poder adquisitivo interesados en el turismo naturalista. Se localizan típicamente en reservas privadas o a lo largo de playas, están concentrados alrededor de Bahía Drake, Puerto Jiménez, Matapalo y el Parque Nacional Corcovado.
2. La segunda capa (medio): cabinas y pequeños hoteles con un promedio de siete habitaciones, ubicados en Puerto Jiménez, Bahía Drake y Golfito, cuya demanda la constituyen viajeros de bajo presupuesto y “mochileros”. Emplean mano de obra familiar y dos o tres trabajadores asalariados frecuentemente de medio tiempo. La propiedad suele ser de costarricenses, desarrollan negocios complementarios, incluyendo restaurantes, taxis, botes, artesanías, servicio de guía turístico y actividades como pesca, buceo, deportes acuáticos, cables, tours agrícolas y paseos a caballo.
3. La tercera capa (inferior): empleados de baja o media calificación, como cocineros, mucamas, carpinteros, jardineros, meseros, guías y empleados de oficina, entre otros. Muchos de los residentes de Osa carecen de las herramientas, incluyendo el capital, acceso a crédito, experiencia de negocios, conexiones con el mundo exterior, competencia en inglés e incluso suficiente educación, para hacer posible para ellos convertirse en propietarios y gerentes de negocios turísticos sirviendo al mercado internacional.

Muchos dueños de la tierra han encontrado más rentable vender su propiedad a inversionistas extranjeros para proyectos de turismo, casas o reservas privadas. La dinámica de la actividad turística (en todo el país), así como las tendencias de los flujos internacionales de capital han acrecentado la especulación de la tierra y elevado los precios, generando incentivos para que la población local venda sus propiedades, especialmente tentador en un contexto de escasas oportunidades productivas.

Las Areas Silvestres Protegidas y el turismo de naturaleza

La contribución de los Parques Nacionales y las Reservas Biológicas a la economía nacional fue estimada para el año 2009 en ₡778.148 millones de colones o US\$1.357 millones de dólares, lo que representó cerca del 5% del PIB (en precios constantes del 2009). La investigación incluyó tres casos de estudio, uno de los cuales fue el Parque Nacional Corcovado y la Reserva Biológica Isla del Caño. El resultado de las estimaciones es que para el año 2008 estas dos áreas de

protección generaron servicios por un valor equivalente a ₡48.197 millones colones o \$91.590 miles de dólares (Otoya, M. et al 2010).

La investigación encontró que las actividades económicas que se benefician de las áreas protegidas son: el turismo de naturaleza, la generación de energía hidroeléctrica, generación directa de empleo y salarios en las ASP, ingresos del SINAC por el cobro de entradas, inversiones en las ASP realizadas por el SINAC, compras de tierras para ampliar las ASP o crear nuevas zonas de protección, el Pago por Servicios Ambientales, la investigación en biodiversidad y la bioprospección.

La Península de Osa es la última porción de la costa Pacífica de Costa Rica donde el turismo de naturaleza es la actividad económica predominante. A finales de los años ochenta un nuevo enfoque de manejo del Parque Nacional Corcovado fue permeando a las instituciones del Gobierno costarricense y las ONG internacionales. Pasaron de un énfasis en crear nuevos parques a canalizar recursos para proyectos que buscan aliviar la pobreza y crear alternativas de generación de ingresos para las comunidades viviendo en -y cerca de- áreas protegidas (Driscoll, L. et.al, 2011).

El concepto de ecoturismo se desarrolla como una nueva actividad económica que puede ayudar tanto a crear trabajos locales y nuevos negocios, como a proteger la biodiversidad y la base de los recursos de la cual el ecoturismo depende. Siendo una actividad económica basada en el mercado, difiere del turismo de masas, brindando un valor agregado tanto para la economía como para el desarrollo social local.

El crecimiento del ecoturismo, especialmente en Osa, ha propiciado gradualmente un cambio en la percepción local hacia el Parque Corcovado y otras áreas protegidas, como capaces de contribuir a una mejor calidad de vida en la Península.

Costa Rica adoptó al ecoturismo en forma temprana. La punta de lanza de la actividad turística nacional fue el Premio Nobel que ganó el Ex Presidente Oscar Arias como el arquitecto del Plan de Paz de Centroamérica. Desde ese momento, la imagen internacional de Costa Rica y las perspectivas del turismo cambiaron rápidamente. Para 1992 Costa Rica fue considerada como “el destino ecoturístico número 1 en el mundo” (Driscoll, L. et.al, 2011).

Para 1990 Osa tenía solo cinco pequeños hoteles y cinco restaurantes sirviendo a pocos miles de visitantes al año. Para el conjunto de la Unidad de Planeamiento Corcovado-Golfito, 19 hoteles habían recibido declaratorias turísticas y fueron, registrados como adecuados para visitantes internacionales, con capacidad para albergar 400 huéspedes. Para el 2009 el número se había incrementado a 28 hoteles con capacidad para 582 huéspedes (Driscoll, L. et.al, 2011).

A octubre del 2012 no existen cadenas internacionales de hoteles en Osa, y los de pequeña escala que existen representan solo el 2,8% de las habitaciones disponibles en Costa Rica para el mercado internacional. Cabe señalar que la oferta efectiva es mayor a la que reporta el ICT, ya que existen cabinas y pequeños hoteles operando sin la Declaratoria Turística y sirviendo de manera informal al mercado nacional e internacional de “mochileros”.

Mediante la aplicación de encuestas a diversos grupos de población residente en la zona (empleados de ecoalbergues, trabajadores agrícolas y ganaderos, dueños de tiendas, maestros, profesionales en medicina, propietarios de pequeños negocios y comerciantes), Driscoll et.al (2011) estimaron que el ecoturismo es un modelo rentable:

- Un porcentaje más alto de trabajadores de turismo habían nacido en Osa (58%) comparados con residentes de otros sectores de turismo (35%). Representa una gran oportunidad de empleo para la población local de Osa.
- Los trabajadores de turismo cuentan con un ingreso individual mensual de cerca del doble de alto que el de los trabajadores de otros sectores (agricultura, pesca y comercio).
- Los ingresos combinados de los hogares fueron 1,6 veces más altos en aquellos donde una o más personas trabajaban en turismo.
- El turismo aparece como la fuerza del incremento en muchos indicadores sociales y ambientales positivos, mientras que al mismo tiempo crea efectos sociales más complejos que son percibidos como actuales retos para las comunidades y planificadores de desarrollo.

La dinámica de inversión inmobiliaria en los destinos turísticos

El turismo y la actividad inmobiliaria vinieron a diversificar las opciones productivas de los cantones de Osa y Golfito. La reciente crisis internacional se ha hecho sentir de manera importante en ambas actividades, especialmente en la inmobiliaria. Pese a la diversificación, la cual contrasta con décadas pasadas donde la dinámica económica de la zona giraba exclusivamente en torno al cultivo del banano, hoy en día la dependencia del sector primario no ha desaparecido y la plantación de palma aceitera es relevante, aunque su aporte al empleo es limitado. Sobre el sector agropecuario se volverá más adelante en este documento.

El auge del turismo y la burbuja inmobiliaria que inició, para Costa Rica, en Guanacaste, también se desplazó al Pacífico Central y Sur. Antes de la crisis que se manifestó con fuerza a finales del 2009, floreció gran cantidad de negocios vinculados a la actividad turística y las transacciones de tipo inmobiliario. El estudio de campo que complementa la presente investigación es muy claro en señalar la gran cantidad de operadores de bienes raíces que se había instalado en la zona y que luego desaparecieron.

La inversión inmobiliaria es de difícil cuantificación debido a que mucha de ella se ha concentrado en compraventa de bienes raíces que en su mayoría se registran bajo la forma de sociedades anónimas. Este no es un fenómeno exclusivo de la zona sur, también se presenta en el resto del país, especialmente en los denominados sitios calientes desde la perspectiva del negocio inmobiliario. De acuerdo con datos del BCCR la región Brunca capta alrededor del 2% del flujo de inversión extranjera directa (IED) que llega al país y Osa y Golfito representan aproximadamente dos terceras partes de dicha atracción. La excepción fue el año 2007 donde Golfito y Osa reportaron una IED conjunta de US\$20 millones, como producto del anuncio de la construcción de una marina en Golfito, proyecto que finalmente no se concretó. Este acontecimiento sirve para mostrar el efecto que tienen las expectativas en el negocio

inmobiliario. Con un anuncio de un megaproyecto que tenga una probabilidad razonable de concreción, se inicia un ciclo de alza en los precios del suelo y en el número de transacciones inmobiliarias en la zona de influencia del proyecto. Durante el tiempo que la expectativa de realización de la inversión esté vigente, independientemente de si el proyecto se concreta o no, el negocio inmobiliario florece.

Flujos de inversión extranjera inmobiliaria
(US\$ millones, 2004, 2008, 2011)

Región	Años		
	2004	2008	2011
Costa Rica	178,4	472,2	228,1
Puntarenas	39,8	113,6	23,1
Región Brunca	4,6	36,9	3,1
Golfito	1,6	9,5	0
Osa	1,4	10,5	3,1

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en el INEC.

Se estima que en los años noventa el valor de la tierra costera con vista al mar y bosque en Osa se duplicó cada año. Para el 2002, se estimó que el 66% de la tierra de frente de playa en la península era propiedad de extranjeros, principalmente norteamericanos y alemanes, para casas privadas de vacación y negocios de ecoturismo. Los compradores son extranjeros, principalmente norteamericanos. En las playas de Carate y Matapalo y Las Palmas, existen de 45 a 50 casas de vacación y de retiro propiedad de extranjeros.

La construcción inmobiliaria es la manifestación física de los flujos de inversión, local e internacional, que se concentran en una región. Los datos censales marcan las transformaciones de mediano y largo plazo, mientras que las estadísticas de construcción que reportan las municipalidades al INEC permiten seguir el pulso a la dinámica constructiva.

En el tema de vivienda, el país está inmerso en un importante cambio, de vivienda independiente a vivienda en condominio. En la zona central y las costas (Guanacaste y Pacífico Central) el cambio es perceptible.

En Garabito, los datos censales muestran que una tercera parte de la construcción habitacional se encuentra bajo la modalidad de condominio en edificio, lo cual contrasta con una década atrás, donde dominaba la casa independiente.

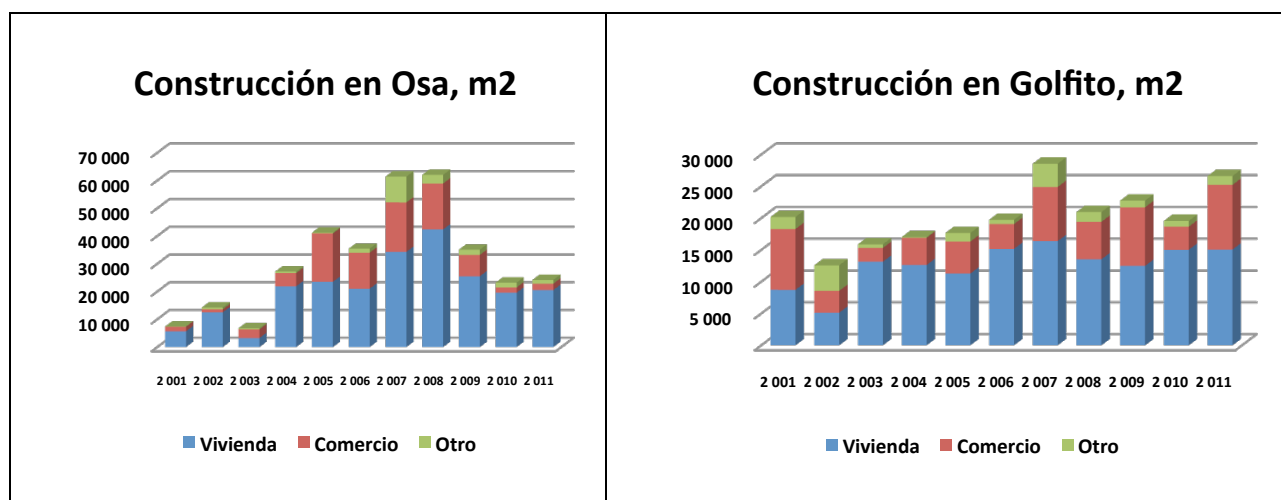
Composición porcentual del tipo de vivienda: Región Brunca

Tipo de Vivienda	Osa		Golfito		Garabito		Carrillo	
	2000	2011	2000	2011	2000	2011	2000	2011
Casa independiente	97,0	96,5	95,1	96,5	95,2	66,4	96,3	86,9
En edificio	0,4	1,9	2,0	1,9	1,5	8,9	0,8	4,7
Tugurio	2,1	0,4	2,4	0,4	2,6	1,3	2,6	0,5
Otros	0,4	1,3	0,5	1,3	0,6	23,5	0,4	7,9
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en los Censo 2000 y 2011, INEC.

En los cantones de Osa y Golfito, la modalidad de condominio recién comienza a aparecer. No obstante en Osa, de acuerdo con la información recopilada por el INEC, las viviendas de 200 y más metros cuadrados son las que ocupan un mayor peso relativo lo cual denota el impulso de las denominadas segundas viviendas como móvil constructivo.

En términos de dinámica constructiva, Osa es el cantón que muestra el mayor salto en la construcción inmobiliaria. En el año 2001 dicho cantón reportó una cifra ligeramente superior a los 7.400 m² construidos, muy por debajo de lo reportado para Golfito. Para el 2007-08 la cifra superó los 60,000, ocho veces más. En el 2011 la cantidad de m² construidos se mantiene muy similar en magnitud a la de Golfito. Es importante destacar el aporte de la construcción de tipo comercial en Osa, la cual se concentra en la zona de Ballena (2005-2008). Para el caso de Golfito la concentración se manifiesta principalmente en Guaycará (Rio Claro).



Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en los Censo 2000 y 2011, INEC.

La construcción de una nueva marina en Puerto Jiménez, con una inversión de US\$40 millones, permitiría el atraque hasta de 257 barcos, así como el expendio de combustible, nueve puestos en dique seco y 80 residencias con vista al mar. El grupo inversionista, la sociedad anónima

Bahía Cocodrilo cuenta con la mayoría de los permisos gubernamentales para construir una marina con capacidad para atracar botes de entre 40 y 250 pies de largo (12 a 76 metros). Durante el proceso de construcción la empresa estima que generará cerca de 400 puestos de trabajo directos (La Nación, 13/10/2012).

Desde su lanzamiento del proyecto (antes de la crisis), este contó con la oposición de grupos ambientalistas como Pretoma y el Centro de Investigación en Ciencias del Mar y Limnología de la Universidad de Costa Rica (Cimar), quienes temen que un eventual derrame de hidrocarburos pueda contaminar las aguas del Golfo e impactar el humedal de Puerto Jiménez, el manglar del río Platanares y el Refugio de Vida Silvestre Platanares-Preciosa. En la comunidad de Puerto Jiménez hay opiniones variadas, incluyendo las expectativas relacionadas con la generación de empleo. Un grupo de pobladores cifran esperanzas de que el proyecto genere muchas fuentes de trabajo estable, en tanto que otro teme por la pérdida de su fuente actual de empleo (pescadores). Ciertamente existe muy escasa información pública sobre el proyecto y sus impactos económicos y ambientales.

Desde el punto de vista del análisis del mercado inmobiliario, el efecto de la obra será un encarecimiento del precio del suelo, ya que los propietarios de tierra internalizarán las expectativas de renta diferencial, como sucede en el pacífico norte con el anuncio de campos de Golf. La información disponible al momento de redacción de este informe parece confirmar que el proyecto se podría concretar pero, independientemente de ello, en tanto la expectativa de realización se mantenga, el negocio inmobiliario alrededor del mismo crecerá. Un efecto semejante (probablemente de mayor alcance) tiene el anuncio de un aeropuerto internacional para la Región Brunca.

La actividad pesquera

La información estadística del sector pesquero siempre es controversial. De acuerdo con Incopesca la actividad extractiva no evidencia mayores cambios y actualmente se hacen grandes esfuerzos hacia un modelo de pesca responsable. En la zona coexisten tres tipos de actividad, la pesca artesanal en pequeña escala, los pescadores medianos y la pesca deportiva y los tour operadores.

Por sus características, la pesca artesanal la realizan pequeñas embarcaciones con limitada capacidad de almacenamiento y reducida autonomía de navegación (hasta 3 millas). Dichos pescadores explotan principalmente el recurso del Golfo Dulce, que se caracteriza por ser diverso en especies y de bajo volumen. Los registros de Incopesca hacen cuenta de unos 120 permisos concentrados en Golfito, Pavones-Zancudo, y Puerto Jiménez-Rincón y 100 en Sierpe-Cortés. La actividad extractiva en el Golfo es de baja cuantía, aproximadamente unas 45 toneladas al año y existe resistencia de los pescadores por adoptar métodos más selectivos de pesca, porque representa la misma cantidad a un mayor costo. La generación de empleo también es limitada, dado que esas embarcaciones a lo sumo llevan un pescador y dos ayudantes.

El segmento de pescadores medianos es el más importante en volumen de extracción. Se trata de lanchas de diferentes capacidades de almacenamiento (10, 20, 30 toneladas), con una media de 10 toneladas. Su rango de autonomía de navegación va de 3 a 40 millas lo cual les permite salir del Golfo y realizar faenas pesqueras de entre 15 y 22 días sin necesidad de regresar diariamente a puerto. Incopesca indica que en la zona operan unas 50 embarcaciones cuya base de operación es Golfito, donde existen 5 recibidores de producto. Estos puestos de recibo financian el alisto (combustible, hielo, alimentación y carnada) que oscilan entre 3 a 5 millones de colones por embarcación. También financian al pescador cuando requiere reparar la embarcación. En cuanto a empleo se refiere, cada embarcación genera 4 puestos de trabajo (capitán y tres marineros), o lo que es lo mismo, de una embarcación dependen 4 familias. Con un promedio de 20 faenas al año por embarcación, la flota que opera en el Golfo Dulce tiene una capacidad de extracción del orden de 10 mil toneladas al año.

La pesca deportiva ¿una alternativa de reconversión productiva?

Pesca deportiva y tour operadores es el segmento de mayor crecimiento y generación de divisas¹⁵. Incopesca reporta alrededor de 100 operadores registrados que concentran su actividad en Jiménez, Zancudo, Golfito, Sierpe, Ballena y Uvita. Se trata de embarcaciones de todo tamaño, que se utilizan para atender tanto al turismo local como extranjero. Algunas embarcaciones son propiedad de antiguos pescadores, ahora reconvertidos en tour operadores, mientras que otras son de propiedad de inversionistas recién incorporados a la actividad y generan empleo a un capitán y a uno o dos tripulantes.

Un estudio de la Universidad de Costa Rica (IICE-UCR, 2008) cuantifica el aporte del sector vinculado al turismo en US\$599 millones (2,13% del PIB), US\$78 millones en generación de impuestos y 4 mil empleos generados por los 280 mil turistas¹⁶ que realizaron pesca deportiva en la temporada alta. Alrededor de 3.700 embarcaciones pertenecientes a turistas extranjeros generan US\$138 millones en servicios y mantenimiento. La aportación de este sector es superior a la de pesca comercial, estimada en US\$527 millones (1,88% del PIB). Ese estudio no permite un análisis de zonas específicas.

Actividades agropecuarias

El INEC está realizando un esfuerzo para dotar al país de un directorio de establecimientos agropecuarios. Si bien es cierto los datos de empleo podrían resultar cuestionables (mucho del empleo es informal y no está registrado), por lo menos se dispone de una aproximación al número y tamaño de finca, información de gran utilidad en el análisis del tamaño y organización del mercado.

¹⁵ Un operador genera en promedio US\$3.000 de ingreso bruto por día.

¹⁶ Un 14% de un total aproximado de 2 millones de turistas ese año.

En relación con las denominadas fincas grandes, 43 en total, dicho número se distribuye de manera casi equitativa entre los dos cantones objeto estudio. Sin embargo, la mayor extensión está localizada en Osa, 76% del total de hectáreas y 64% del empleo generado. Los cultivos predominantes son palma africana (32% del área reportada) y arroz (26%), para un total de 58%. Si a esa cifra se le suma la extensión de una finca camaronera ubicada en Osa (24%), el porcentaje se incrementa a 82%. Del área remanente, 71% se utiliza para la actividad ganadera (13,1% del área total) y 16,4% está sembrada de plátano (3%). Los otros cultivos son marginales.

Osa y Golfito: Cantidad de fincas grandes, empleo y hectáreas cultivadas. 2010

Cantón	Cantidad de Fincas Grandes	Empleo	Hectáreas cultivadas	Has x Trabajador
Golfito	20	252	3.205	12,7
Palma africana	8	208	983	4,7
Cría de ganado	4	13	684	52,6
Ignorado	4	0	0	
Arroz	2	27	1.066	39,5
Plátano	1	2	2	1,0
Ganadería leche y carne	1	2	470	235,0
Osa	23	443	10.064	22,7
Palma africana	10	200	3.219	16,1
Ignorado	4	1	0	0
Arroz	3	73	2.370	32,5
Camaron	1	14	3.200	228,6
Cría de ganado	1	18	578	32,1
Raíces y tubérculos	1	4	8	2,0
Frutas	1	1	15	15,0
Otros cultivos	1	2	274	137,0
Plátano	1	130	400	3,1
Total	43	695	13.269	19,1

Fuente: Marcela Román y José Angulo con datos del INEC.

Por otra parte, las fincas pequeñas, 84 en total, se encuentran altamente concentradas en Osa (79% en número, 84% en generación de empleo y 94% en extensión). Ganadería es la actividad predominante, 31% de las fincas y 53% del área. Le siguen en orden de importancia, en relación con el área total, la extracción de madera (9,3%), la palma africana (8,5%), la silvicultura en bosques reforestados (7,8%) y el arroz (6,6%), para un acumulado del 85,3%. El resto del área sembrada la ocupan actividades menores (cría de cerdos, plátano, maíz, frijol, frutas, raíces y tubérculos, entre otros).

Osa y Golfito: Cantidad de fincas pequeñas, empleo y hectáreas cultivadas

Cantón	Cantidad de Fincas Pequeñas	Empleo	Hectáreas cultivadas	Has x Trabajador
Golfito	18	36	94,4	2,6
Plátano	5	12	4,0	0,3
Palma africana	3	9	19,0	2,1
Ganadería leche y carne	3	6	20,0	3,3
Otros cultivos	2	2	12,0	6
Cerdo	1	2	35,0	17,5
Maíz	1	1	0,5	0,5
Frutas	1	2	0,3	0,2
Raíces y tubérculos	1	1	0,6	0,6
Silvicultura y otros	1	1	3,0	3
Osa	66	190	1520,9	8.0
Cría ganado	17	46	796	17,3
Palma africana	11	36	118,3	3,3
Otros cultivos	6	9	133,5	14,8
Arroz	5	12	106,5	8,9
Ganadería leche y carne	4	6	25	4,2
Otros cultivos	3	5	4,5	0,9
Plátano	3	5	5,7	1,1
Silvicultura en bosque plantado	3	18	126	7
Frutas	2	2	17,5	8,8
Leche	2	2	17	8,5
Cerdo	1	1	11	11
Banano	1	1	2	2
Caña de azúcar	1	2	0,5	0,3
Frijol	1	2	1,4	0,7
Maíz	1	3	1	0,3
Naranja	1	1	0,04	0
Raíces y tubérculos	1	4	0,7	0,2
Otros vegetales y tubérculos	1	3	0,25	0,1
Madera	1	30	150	5
Silvicultura y otros	1	2	4	2
Total	84	226	1.615,3	7.1

Fuente: Marcela Román y José Angulo con datos del INEC

Palma: el principal cultivo agrícola en la zona de estudio

En Costa Rica existen alrededor de 60.000 hectáreas cultivadas de palma aceitera, con un crecimiento ascendente en los últimos seis años, desde las 48.406 hectáreas en 2006. La región Brunca ocupa la mayor cantidad de área sembrada, con un 64%, seguido por la Región Pacífico Central con 31% y la Región Atlántica con 5% (CANAPALMA-MAG, 2012).

El crecimiento en el área sembrada responde a las favorables condiciones del precio internacional en un contexto de exceso de demanda de aceite y otros derivados. El precio promedio CIF Rotterdam del aceite crudo de palma alcanzó los US\$1.200/tm en 2010. Hoy en día todavía se mantiene por encima de los mil dólares, habiendo crecido de manera sostenida desde 2001 cuando rondaba los US\$250/tm.

Palma es el tercer cultivo con más extensión de tierra cultivada, después del café y el arroz. Se estima que existen en el país alrededor de 2.100 productores, en diferentes formas de organización: asociaciones, cooperativas, consorcios y productores independientes. La actividad genera en las zonas rurales más de 8.000 empleos directos además más de 30.000 indirectos (CANAPALMA-MAG, 2012). En el proceso de consulta se evidenció que el tipo de empleo generado en la producción en finca es de baja calificación y con fuerte estacionalidad.

Se estima que el 91,5% de los productores nacionales (1.967) cuentan con un área de siembra menor a 20 hectáreas, lo cual equivale a un 44% del área total del cultivo. La participación de medianos productores es relativamente escasa y, el otro 40% del área está en manos de grandes productores (fincas con más de 250 hectáreas), donde la empresa trasnacional Palma Tica tiene una participación dominante¹⁷.

Clasificación de los productores de palma según tamaño de finca

Rango has	Hectáreas	Porcentaje	No Productores	Porcentaje
0 a 20	26.361	44	1.967	91,5
21 a 50	3.840	6	115	5,3
51 a 100	2.380	4	39	1,8
101 a 250	3.483	6	25	1,2
> a 250	23.936	40	4	0,2
Total	60.000	100	2.150	100,0

Fuente: CANAPALMA-MAG, 2012

¹⁷ La United Fruit Company cambió varias veces de nombre a lo largo de la historia y se reorganizó en subsidiarias. En los años de 1980 pasó a ser United Brands, luego Chiquita Brands y en Costa Rica se denominó Compañía Bananera de Costa Rica (CBCR). Posteriormente la rama palmera se subdividió en Palma Tica (Clare, P., 2010).

Estimaciones de CANAPALMA del 2010 establecen que las 13 cooperativas que trabajan en la actividad absorben cerca del 31% del área sembrada¹⁸, y un poco más de 600 productores independientes poseen otro 29%. El 40% restante está en manos de una única empresa, Palma Tica.

Costa Rica es el noveno exportador de palma aceitera a nivel mundial, lo que le genera un importante ingreso de divisas por la venta de aceite y sus derivados (partida arancelaria 1.115). En 2011 las exportaciones superaron las 170.000 toneladas métricas y generaron un ingreso de US\$202,6 millones¹⁹. Cerca del 60% de la producción nacional de aceite de palma se exporta. A pesar de que el país tiene una extensión relativamente pequeña del cultivo comparado a otros competidores (Indonesia, Malasia, Tailandia, Colombia, Ecuador, entre otros), su alta productividad en el proceso agroindustrial lo coloca en una posición ventajosa en el mercado internacional. La productividad promedio de aceite de palma en 2010 según la OilWorld, de 4,2 t/ha/año, ubica a Costa Rica en el primer lugar a nivel mundial, seguido por Malasia (4,1), Papua Nueva Guinea (3,9) e Indonesia (3,8). Otros tres países del continente americano, Colombia, Honduras y Ecuador, ocupan las posiciones 5, 6 y 11 respectivamente.

Países exportadores de palma aceitera. 2007 – 2011
(valores en miles US \$)

País	2007	2008	2009	2010	2011
Malasia	8.248.125	12.743.444	9.262.838	12.405.402	17.491.423
Indonesia	7.868.639	12.375.570	10.367.621	13.468.966	17.261.247
Holanda	1.020.182	1.667.892	1.156.199	1.160.111	1.636.829
Tailandia	198.606	350.830	88.840	114.000	396.621
Ecuador	121.323	185.963	138.497	140.487	302.175
Alemania	151.217	241.163	181.206	223.598	294.931
Costa de Marfil	74.167	107.756	124.054	151.738	264.190
Singapur	157.761	261.783	195.084	202.067	206.479
Costa Rica	117.173	142.075	72.625	111.335	202.603
Colombia	217.139	320.344	138.624	83.180	181.820

Fuente: CANAPALMA-MAG, 2012, con base en Maptrade (Centro Internacional de Comercio), BCCR, PROCOMER, 2012.

Desde la perspectiva de los productores de fruta, la palma tiene la ventaja de ser un cultivo perenne y de mantenerse en cosecha durante más de treinta años. Además demanda bajos costos de mantenimiento en comparación con otros cultivos, por lo cual lo cual se adapta muy

¹⁸ Para el año 2007 Clare, P. (2010) estimó que existían 20 cooperativas que agrupaban el 75% del total de productores de palma aceitera. La autora ubica los años 70 como el inicio de la actividad de las cooperativas en este producto. Fue también en esa década que la compañía bananera empezó a contactar a productores que quisieran asumir la fase agrícola de la producción aceitera.

¹⁹ A pesar de las cifras recién expuestas, hay que señalar que Costa Rica por su participación relativa en el mercado mundial es un tomador de precios en el mercado mundial de aceite crudo de palma. La Palma es un commodity que se negocia en la Bolsa de Malasia.

bien a la idiosincrasia de la zona sur, no obstante, genera poco empleo, por ejemplo, en comparación con el cultivo del banano.

Con los precios actuales, la rentabilidad del cultivo resulta muy adecuada. De acuerdo con los datos suministrados por CIPA, la producción de palma es posible con fincas relativamente pequeñas. Una plantación de 12 has produce 27 toneladas de fruta (2,25 toneladas por hectárea). Con precios de 80.000 colones por tonelada (US\$160) y costos de la fruta del orden del 49%, la actividad incluso soporta niveles de apalancamiento financiero del 50%. Los elevados precios del aceite han disparado el precio de la tierra. Hace pocos años una hectárea de tierra se conseguía en 2,5 millones de colones. Hoy en día dicho precio se cotiza en 10 millones de colones y en la zona de Laurel, piden hasta 17 millones por hectárea.

Los cantones de Osa, Golfito y Corredores alojan 4 de las 7 plantas extractoras de aceite de Palma que existen en el país. Actualmente hay capacidad industrial en exceso (100 ton/hora la de Palma Tica, 45 ton/hora la de Coopeagropal y 15 ton/hora la de CIPA), esto sin tomar en cuenta la capacidad instalada en Panamá, que presiona al alza el precio de la fruta y pone a correr a las plantas locales.

Existe actualmente gran preocupación por la incidencia de la enfermedad conocida como “Flecha Seca”²⁰ que afecta ya de manera muy importante las plantaciones del Pacífico Central y cuya presencia en la Región Brunca se ha documentado en un 50% del área de cultivo. La mayor incidencia se localiza en los sectores Coto Sur (área de influencia de Coopeagropal) y Coto Norte (Palma Tica) y la más baja en el cantón de Osa y Golfito (cooperativas asociadas a CIPA R.L.). En términos generales la afectación según sector oscila entre casi cero y hasta un 16,49 % de las plantas. La zona de Laurel es la de mayor afectación.

La enfermedad podría generar una fuerte reducción de ingresos a los productores y disminución en las exportaciones nacionales si se repitiera la situación del Pacífico Central. Una proyección de pérdida en la Región Brunca realizada por la Comisión de Flecha Seca, considerando un impacto en la productividad de entre 4 y 7 Tm Ffb/ha, representaría entre 26,4 y 46,2 millones de dólares que se dejarían de percibir en el mercado local por concepto de exportación. El monto que dejarían de percibir los productores oscila en 19,2 y 33,6 millones de dólares.

Anteriormente en este documento se planteó la controversia entre crecimiento y conservación. La expansión del área de siembra de la palma ha sido vista por algunos ambientalistas como una amenaza en la región, debido a la limitada frontera agrícola y los impactos en las áreas de protección. Un hallazgo relevante de la presente investigación es la escasa preocupación que la producción de palma (fruta) genera en autoridades de las áreas de conservación, ya que a pesar de ser un monocultivo extensivo, el mismo no es intensivo en el uso de agua ni de agroquímicos (Comunicación personal, E. Morales).

²⁰ CANAPALMA; MAG. 2012. Informe de Situación Flecha Seca de la Palma Aceitera Comisión Flecha Seca de la Palma Aceitera Región Brunca.

En relación con la carga de agroquímicos por hectárea de cultivo, la cantidad de kilos empleados es menor (alrededor de 5 Kg/año) que la utilizada en la producción de café, caña, granos básicos, piña, naranja, banano o melón (los dos últimos son los más intensivos en el uso de agroquímicos, más de 40 y 50 Kg/año respectivamente). (CANAPALMA, 2012).

A diferencia de otras actividades extensivas como el arroz o la ganadería, la interacción entre palma y área protegida tampoco preocupa a las autoridades.

Recuadro 2. Las cooperativas en el cultivo de la palma aceitera: 1970-2007

En la década de 1970 mientras que en el Valle Central se ampliaba la cobertura de servicios de agua y salud y se promovía el Estado de Bienestar, en el Pacífico central y sur la expansión de esos beneficios no solo estaba rezagada sino que la responsabilidad se había delegado en gran parte a la voluntad de la Compañía. El progresivo abandono de las actividades bananeras hacía que la situación socioeconómica en la región fuera sumamente difícil y de gran efervescencia política. La población se debatía entre el desempleo y las limitantes impuestas por la concentración de la tierra; por lo que en el lapso entre 1968 – 1983 ocupó 40.000 has de la Compañía en aras de garantizarse la estabilidad y la autosubsistencia. Cuatro de los movimientos sociales de ocupación de tierras de ese período resultaron en cooperativas palmeras: Coopesilencio, en el Pacífico Central, La Vaca y La Vaquita en el Pacífico Sur, Finca Alajuela y Finca Limón en el eje Palmar-Río Claro.

Tanto los propulsores del cultivo palmero como los objetivos que perseguían fueron variando. Inicialmente a fines de la década de 1970 fue la compañía Bananera quien estaba interesada en transferir parte de la actividad agrícola palmera a agente externos. En una segunda etapa en la crisis de los años de 1980 el Estado se convirtió en el promotor de la actividad ya que veía en ella una alternativa productiva viable ante la suspensión del negocio bananero. El paquete tecnológico se encontraba disponible y muchos de los nuevos desempleados conocían el manejo de los palmerales. En ese contexto a pesar de la situación internacional de precios bajos y la suspensión de algunos planes de siembra en conjunto con la United Brands, se consolidaron otros de los proyectos en una desesperada búsqueda de fuentes de empleo. En la segunda mitad de la década de 1990 y a inicios de los años 2000 los productores de Jiménez en la Península de Osa por su propia iniciativa buscaron vincularse a la palma aceitera tratando de obtener mejores rendimientos (contaron con el financiamiento de FINCA, especialmente para el proyecto de industrialización).

Ninguna de las cooperativas se fundó con el objetivo de sembrar palma. Se llegó a esa actividad en la mayoría de los casos tras un largo peregrinar por diversos cultivos. En algunas instancias se trató de granos básicos para autoconsumo y ganadería extensiva, mientras que en las parcelas repartidas por el Estado se incursionó directamente a la agroindustria bajo diversas modalidades. En los casos de Palmar-Río Claro y Coto – Laurel, la iniciativa vino del Estado, en la región de la Península de Osa la siembra fue producto de una decisión autónoma.

A excepción de Osacoop, todas las demás cooperativas se asentaron en terrenos que habían sido de la compañía Bananera. Muchas de las áreas habían quedado inhabilitadas para el cultivo bananero por los “desastres naturales” y las intoxicaciones con sulfato de cobre. En el caso de La Vaca y La Vaquita se trataba de tierras reservadas para siembras futuras.

El papel que jugó el Estado en las diversas coyunturas entre 1970 y 2007 varió en los tres subperíodos analizados. Entre 1950-1980 Estado se limitó a legitimar los derechos sobre la tierra tras las ocupaciones de estas (ITCO). En la etapa de transición y crisis de la década de 1983 - 1990, el Estado estaba diezmado en sus capacidades y sus posibilidades alcanzaban a lo sumo para tomar medidas asistencialistas a pesar del discurso de “volvamos a la tierra” de Luis Alberto Monge. Se debe mencionar, sin embargo, la notable excepción del proyecto Coopeagropal firmado en 1987.

Posterior a esa etapa dentro de las corrientes neoliberales, hubo dos modelos bien diferenciados de intervención.

En la Región Palmar – Río Claro la participación se dio a través de una serie de “ocurrencias” que profundizaron la concentración de la tierra, despilfarraron recursos del propio Estado y resultaron en una serie de oportunidades perdidas. Se puede inclusive hablar de un retroceso ya que tierras antes repartidas retornaron a manos de las grandes empresas. Un ejemplo de ello fueron Coopropalca, Coopalca del Sur, Coopesierracantilla y otros. En la Región Coto- Laurel se continuó la aplicación pragmática del concepto de Región de Desarrollo del IDA y el Proyecto Agroindustrial Coto Sur con la cooperativa de Coopeagropal, el cual contaba con respaldo financiero y político. Esta empresa demostró las posibilidades y el potencial de una reestructuración con equidad.

Fuente: Extractos tomados de Clare P., 2010.

Arroz: una actividad concentrada geográficamente y en pocas manos

La Región Brunca es la segunda productora nacional de arroz con un 23,6% del área cultivada, solo superada por la Chorotega que concentra el 34,6% de área. En los cantones de Osa y Golfito, la producción de arroz se concentra en Cortés, Palmar Sur y Puerto Jiménez. Su cultivo es mecanizado y la elevada tecnificación incide en la escasa generación de empleo. A nivel comercial esta actividad es desarrollada por grandes productores y corporaciones agrícolas.

Arroz: Producción anual por región según área total de siembra. 2005-2010 (en hectáreas)

Región	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10
Chorotega	23.012,28	18.304,77	19.829,32	19.588,50	23.009,73
Pacífico Central	7.258,76	5.918,80	6.685,74	7.559,77	8.683,06
Brunca	15.458,80	15.434,55	15.929,60	18.607,32	15.685,09
Huetar Norte	3.864,90	3.335,73	4.555,70	8.061,50	11.445,94
Huetar Atlántica	4.498,08	4.257,83	7.052,80	9.512,00	7.590,10
Central					1,50
Total	54.092,82	47.251,68	54.052,56	63.329,09	66.415,42

Fuente: CONARROZ

El área sembrada de arroz en los períodos de 2005/2006 a 2009/2010 pasó de 3.206 hectáreas a 3.473 en el caso de Golfito y de 5.017 hectáreas a 7.293 en Osa. Para la cosecha 2005/06 los dos cantones representaban el 53,2% del total del área sembrada en la Región Brunca, y en la cosecha 2009/10 pasaron a concentrar el 69%. La Corporación arrocerera tiene inscritos 199 productores, de los cuales 11 son grandes, 49 medianos y 139 pequeños.

Durante el período 2009/2010 se inscribieron ante CONARROZ 13 agroindustrias, que operaron 17 plantas ubicadas en las diferentes regiones del país. Las 3 plantas industriales de la Región Brunca (Corporación Arrocerera Costa Rica S.A. (Palmar Norte); Arrocerera El Ceibo S.A., Molinos El Porvenir S.A.) compraron y procesaron el 9% de la granza nacional en la cosecha 2009/10.

Compra de granza nacional 2009/2010 según ubicación de las agroindustrias.

TM de granza limpia y seca

Región	Compras nacionales	%
Meseta Central	17.793	7,09
Chorotega	132.602	52,86
Puntarenas	53.279	21,24
Parrita	25.768	10,27
Brunca	21.406	8,53
Total	250.849	100,00

Fuente: CONARROZ

El rendimiento logrado por la producción de arroz en la Región Brunca es inferior al promedio nacional para todas las categorías de productores. El promedio regional es de 44,20 sacos/ha (secos y limpios) y 3,35 TM /ha. Cabe destacar que obtienen un mejor rendimiento los pequeños productores (3,28 TM/ha).

Producción Forestal: otra apuesta que no prosperó²¹

Los diagnósticos de los planes reguladores de Osa y Golfito (pendientes de aprobación) definen la zona de estudio como un área de gran riqueza forestal, con más de 40 especies maderables, muchas de ellas con maderas duras o semiduras, y que proveen de un gran volumen con la corta de pocos individuos (cita, Barrantes et al. 1999).

También es una región donde se han desarrollado dos grandes iniciativas de producción forestal que no tuvieron éxito. Las dos experiencias de producción forestal en la zona de estudio, Osa Productos Forestales (OPF) que data de los años cincuenta y Ston Forestal de finales de los años ochenta, elevaron preocupaciones ambientales y causaron conflictos sociales de escala local, pero con repercusiones internacionales. Ninguna de las iniciativas logró consolidar la explotación de la madera.

En 1957 la OPF adquirió cerca de 47.000 hectáreas de tierra con la intención de exportar madera. Invirtió muy poco en la propiedad y ya para principios de los años setenta, precaristas costarricenses habían reclamado la posesión de cerca de 8.000 hectáreas.

En 1975, un grupo de ambientalistas de gran influencia, apoyado por organizaciones de conservación internacionales, convenció al Presidente Daniel Oduber de expropiar las tierras de la OPF y crear el Parque Nacional Corcovado. ONG internacionales brindaron fondos para

²¹ Esta sección recoge aportes de Driscoll, L. et. al, 2011; Früst, E. et. al. 2006; ProDUS, 2006.

ayudar a establecer el parque y reubicar a las familias que se encontraban dentro de los límites del parque. El Gobierno brindó compensación por la tierra perdida.

Un movimiento de precaristas se opuso a la creación del parque y presionó al Gobierno a distribuir la tierra de la OFP entre ellos, pero no lograron su objetivo.

En 1989 una nueva iniciativa de producción forestal llega a la región. El Gobierno firmó un contrato con la Ston Forestal, una subsidiaria de la Ston Container Corporation, basada en Estados Unidos, para plantar 24.000 hectáreas con melina. La empresa planeó convertir los árboles de melina en astillas de madera y exportar un estimado de 600.000 toneladas métricas por año a Estados Unidos. El Gobierno estuvo de acuerdo en ayudar a construir el puerto y le otorgó a la Ston Forestal los beneficios de la zona de libre comercio.

El plan original de la Compañía fue ubicar su muelle en Punta Estrella, en la península de Osa, pero fue rechazado por el Gobierno luego de que un estudio de impacto ambiental revelara el potencial daño ecológico a los ecosistemas terrestres y marinos. La Contraloría General de la República también se pronunció en contra de la actividad de la Compañía en Osa.

La Compañía compró una finca ganadera de 1.000 hectáreas sobre la carretera Interamericana en las afueras de Palmar Sur e inició usufructuando la tierra en cerca de 200 fincas locales utilizadas previamente para producción de arroz o tierras de pastoreo. La tierra arrendada no incluyó ningún bosque primario.

Con objeciones ambientales que continuaron en aumento y el mercado para artículos de madera en franco descenso, la Ston Container Casa Matriz se retiró del país, rompiendo sus contratos formales de arrendamiento quedando fincas ya sembradas con melina. Los finqueros de Osa comenzaron a cosechar y el aprovechamiento de madera ocurrió sin ninguna política pública sobre el manejo post cosecha. Este proceso de explotación de la Melina ayudó a que los depósitos de madera recibieran en su mayoría esta madera y contribuyó a que se redujera el aprovechamiento de maderas del bosque.

Como lo señalan los diagnósticos de los planes reguladores de Osa y Gofito y el Censo Nacional Forestal del SINAC 2011, en la actualidad, las principales fuentes de madera del Área de Conservación Osa son las plantaciones y los certificados de origen, siguiendo la tendencia nacional marcada por la disminución de los planes de manejo forestal desde el año 2000. Sin embargo, los estudios de ProDUS (2006) destacan que en ACOSA se observan ciertas diferencias en relación con los promedios nacionales de extracción de madera. Por ejemplo, mientras que en el 2003 los Inventarios Forestales proveían el 18,6% del volumen nacional, en ACOSA sólo representaban el 2,2% del volumen. Por su parte, los permisos de corta de la madera extraída de Planes de Manejo Forestal representaban el 5,6% del volumen nacional, en ACOSA sólo el 0,8%. “En general, en el Área de Conservación de Osa existe una fuerte inversión en plantaciones de melina, que representan la mayor parte de la madera extraída (84% del volumen en el 2003, 73% en el 2005). La madera de plantaciones proveniente de ACOSA representó el 74% del volumen de plantaciones a nivel nacional en el año 2003. Esta cifra puede ser interpretada también como un signo negativo: resultaría producto de la corta rápida y

algunas veces prematura de las plantaciones de melina, en busca de otros cultivos más rentables.” (ProDUS, 2006).

Los datos más recientes confirman esa tendencia. El Censo de la industria forestal primaria 2011 estima que la industria del aserrío primario de Costa Rica se basa en un 68% en madera proveniente de plantaciones forestales. De este total, el 73% lo conforman la melina (30,5%), la teca (16,2%), el laurel (12,3%), el ciprés (8,0%) y el pochote (6,3%). Otro 15% proviene de potreros incluyendo los SAF, el 9% proviene de plantaciones o SAF, el 7% proviene de potreros o bosques y el 1% únicamente de bosques. La troza caída es el origen más importante de la madera procesada en los aserraderos de la Península de Osa. Incluye cuatro especies: manglillo (55%), chiricano (27%), nazareno (9%) y cristóbal (9%) (SINAC, 2012).

Con información de permisos de aprovechamiento forestal en el Área de Conservación Osa concedidos en el año 2005, ProDUS (2006) estimó que en la zona de estudio “existe la corta de especies más restringidas a áreas boscosas por inventarios forestales y planes de manejo forestal, y el aprovechamiento de especies propias de áreas abiertas o alteradas (cedro, melina, teca, gallinazo, botarrama, pilón, jacaranda, etc.) en certificados de origen. Resulta interesante comprobar que los permisos pequeños están siendo utilizados principalmente para la extracción de madera propia de plantaciones, lo que significa que se volvieron una alternativa expedita para la corta de pocos árboles remanentes de plantaciones anteriores.”

ProDUS (2006) también identificó que existe una marcada diferenciación geográfica en el tipo de permisos aprovechados dentro del cantón de Osa: en el sur del cantón, dentro de la Reserva Forestal de Golfo Dulce, predominan los Certificados de Origen y los permisos de Madera Caída, en tanto que en el norte del cantón (Fila Costeña), predominan los Inventarios Forestales.

“Pareciera que la producción de madera se encamina por un tipo de aprovechamiento más sostenible dentro de la Reserva Forestal de Golfo Dulce, mientras que en la fila Costeña la corta de árboles aislados de especie de difícil regeneración incrementa los problemas de deforestación y fragmentación de la cobertura boscosa.” (ProDUS, 2006).

En los cantones de Osa y Golfito la actividad maderera es muy diferente a la usual pocos años atrás. “El desarrollo de las plantaciones ha contribuido con grandes volúmenes a la producción local, pero sus reservas se cortan rápidamente y han significado también un fuerte impacto ambiental por las labores de corta y transporte de la melina.” (ProDUS, 2006).

El Censo de la industria forestal primaria del 2011 sugiere que en la zona de interés del estudio se encuentra a penas el 5% del parque industrial forestal de país, 33 empresas de un total de 695, un 1% en la Península de Osa, (subregión Peninsular-OSO1) y un 4% en Golfito y Corredores, (subregión Coto-OSO3). Dicha información es consecuente con la estructura de actividad económica antes analizada en este informe, donde la actividad forestal resulta marginal, tanto con datos censales como del Banco Central.

Número de empresas según condición de actividad

	Activa	Inactiva	Cerrada	Total
CR	546	52	97	695
OSO1	8			8
OSO3	21		4	25
OSA	29	0	4	33
%	5%	0%	4%	5%

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en el Censo de la industria forestal primaria, su integración y mecanismos de control en Costa Rica, Oct 2011. SINAC-MINAET.

La industria forestal es relativamente nueva en la zona de Osa y Golfito. Cuando las empresas son agrupadas por tamaño del equipo de procesamiento (diámetros mayores, diámetros menores y bloqueadoras) surgen hallazgos interesantes. Los aserraderos de mayor diámetro en el área de influencia del proyectos tienen una antigüedad de 7 años, dato que contrasta con el promedio del país que es de 15 años y con la máxima antigüedad que es de 39 años. La industria de diámetros menores presenta el mismo valor promedio, 7 años, el cual es un tercio del promedio nacional. Las empresas de la zona que se dedican a la actividad bloqueadora son relativamente jóvenes en relación con el promedio nacional, 4 años en comparación con 9 años.

Antigüedad de empresas según tipo de equipo para procesamiento

	Diam. Mayor		Diam. Menor		Bloqueadora		Total	
	Prom.	Max.	Prom.	Max.	Prom.	Max.	Prom.	Max.
CR	15	39	7	21	9	19	11	14
OSA	7	7	6	26	4	8	6	8

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en el Censo de la industria forestal primaria, su integración y mecanismos de control en Costa Rica, Oct 2011.

Cuando se compara el número de aserraderos mayores en la provincia de Puntarenas, entre 1986 y el 2011, se observa un incremento, de 11 a 14. El mismo responde a la necesidad de procesar el producto de plantaciones que se sembraron en las décadas del ochenta y el noventa y que ya cumplieron su ciclo productivo (10 años). No obstante, dichos aserraderos no están ubicados en la zona de influencia del estudio.

La actividad industrial en la zona de Osa y Golfito se concentra en diámetros menores (aserraderos móviles y otros contruidos con motosierras). En dicha zona se encuentra el 7% de los aserraderos estacionarios de diámetros menores del país y el 9% de las bloqueadoras ambulatorias. En la península de Osa no hay presencia de aserraderos móviles legalmente registrados, lo cual es entendible dadas las restricciones de uso del suelo y conservación.

Antigüedad de empresas según tipo de equipo para procesamiento

	Diam. Mayor		Diam. Menor		Bloqueadora		Total
	Estac.	Amb.	Estac.	Amb.	Estac.	Amb.	
CR	6		83	140	74	179	482
OSO1						7	7
OSO3			6	2	1	9	18
OSA	0	0	6	2	1	16	25
%	0%		7%	1%	1%	9%	5%

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en el Censo de la industria forestal primaria, su integración y mecanismos de control en Costa Rica, Oct 2011.

El análisis de las empresas de procesamiento forestal por tipo de actividad (construcción (C); ebanistería (EB); embalaje (EM); exportación de madera en bloque (EX); carrocería, paletas y lápices (OT y PO), otras actividades no especificadas (DE) ayuda a entender el perfil del sector y su potencial encadenamiento. En la península de Osa la actividad de las empresas de procesamiento forestal están ligadas a la construcción y la ebanistería, 7 empresas en total. En la otra subregión el número es muy similar, 8 empresas en total. A éstas hay que agregar una empresa que produce madera en bloque para la exportación y 8 empresas que producen carrocerías de madera, paletas y lápices.

Número de empresas según actividad

	C	C-EB	EM	EB	C-EM	EX	OT	C-PO	DE	Total
CR	247	111	19	2	2	23	62	12	4	482
OSO1	3	4								7
OSO3	7	1				1	8		1	18
OSA	10	5	0	0	0	1	8	0	1	25
%	4%	5%	0%	0%	0%	4%	13%	0%	25%	5%

Fuente: Marcela Román y José Angulo con base en el Censo de la industria forestal primaria, su integración y mecanismos de control en Costa Rica, Oct 2011.

La generación de empleo de la industria del aserrío en la zona de influencia del estudio es modesta (no alcanza los 500 puestos de trabajo). Las empresas de construcción y ebanistería, 15 en total, generan en promedio, menos de 5 puestos fijos de trabajo. Las empresas exportadoras de madera aserrada en bloque generan en promedio 12,4 puestos de trabajo fijo, sin embargo en la región se reporta sólo una empresa de este tipo. Las empresas que producen carrocerías de maderas, paletas y lápices son las que muestran la mayor generación de empleo fijo, casi 42 trabajadores en promedio. De este tipo de empresas hay tan sólo 8 en la zona.

La encuesta realizada en el 2011 por el SINAC sugiere temas que afectan la actividad del sector forestal y sus empresas conexas. La extracción ilegal fue señalada por el 80% de los informantes.

Sobresalen también como factores externos que afectan la industria de aserrío la dificultad de obtener permisos, la importación de madera sin ningún control y la gran cantidad de sustitutos que han sido atraídos al mercado. Altos costos y baja rentabilidad son factores que inhiben el crecimiento del sector.

El estudio del SINAC (2012) exploró cómo ven los propietarios de la industria el futuro cercano de su empresa. Los resultados sugieren que el 23% se encuentra pesimista con respecto al futuro de su negocio. El 52% de los encuestados que respondieron que estaría dispuesto a vender su industria y dedicarse a otro tipo de negocio.

Otras actividades agropecuarias no superan la pequeña escala

El reporte sobre otras actividades agropecuarias en la zona del estudio está limitado por la precaria disponibilidad de información²². Con base en la información de la Dirección Regional Brunca del MAG, SEPSA reportó cerca de 1.000 hectáreas sembradas de productos de menor presencia en la zona.

**Golfito y Osa: Otras actividades Agropecuarias
Area, Producción y Rendimiento 2011**

Producto	Área sembrada (has)	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
Golfito			
Cacao	10	12.651,00	1.265,10
Frijol	40	16	0,4
Maíz	150	450	3
Palmito	16	31,68	1,98
Plátano	100	1.000,00	10
Rambután	21	21	1
Osa			
Ayote	19,00	247,00	13
Jenjibre	14,00	140,00	10
Maíz	135,00	248,40	1,84
Plátano	300,00	2.000,00	6,67
Rambután	135,00	248,40	1,84
Tiquisque	60,00	552,00	9,20

Fuente: SEPSA. Infoagro.

²² Esta sección se elaboró con base en entrevistas, revisión documental al sitio web de Infoagro (SEPSA), ProDUS, Diagnósticos de los Planes Reguladores de Osa y Golfito; MAG-PDR. 2007. Proyecto Expider II Costa Rica. Caracterización Zona Piloto. Documento elaborado por Malforita Gamboa, David Maroto. 2010. Informe Final de Investigación Estudio Regional sobre el Desarrollo Local de los Cantones (Trans) Fronterizos del Pacífico Sur de Costa Rica. Instituto de Formación y Capacitación Municipal y de Desarrollo Local, UNED.

El cultivo de plátano creció a mediados de la primera década del 2000 como resultado de un proyecto platanero promovido por el MAG en la región, cuyo objetivo era sembrar de 700 hectáreas. Es una actividad con predominio de pequeños productores, aunque se produce en todo el país, las siembras se concentran en las regiones Huetar Atlántica, Huetar Norte y Brunca. Ha sufrido embates de la naturaleza que le han ocasionado pérdidas y destrucción de plantaciones, por lo que su comportamiento ha sido fluctuante. Es un componente importante de la canasta básica de los costarricenses y tiene un mercado promisorio como rubro de exportación (Infoagro). Sin embargo, actualmente hay sobreoferta y los precios se encuentran deprimidos.

En el país, el 50 por ciento del área de plátano se concentra en la Región Huetar Atlántica; en la Región Huetar Norte se halla un 25 por ciento de las siembras. Unos 300 productores de la Región Brunca y 200 de la Huetar Atlántica han sustituido sus siembras por plantaciones de palma aceitera y por baby banana (dátil), respectivamente. Un 85% de las plantaciones son pequeñas (menos de 10 has). Las inundaciones frecuentes en las regiones productoras han causado pérdidas cuantiosas a productores e industriales (Infoagro). Para el 2007 MIDEPLAN estimaba la existencia de unas 2.000 hectáreas de plátano en toda la Región Brunca (Maroto, 2010).

La producción de frutales no tradicionales es otra de las actividades que se han venido estimulando en los últimos años, como una nueva alternativa de producción con fines de exportación. Las principales acciones se han orientado al cultivo de Rambután (mamón chino), generándose un proyecto de selección de materiales promisorios con apoyo de una misión técnica de Taiwán.

La actividad pecuaria está compuesta principalmente por la ganadería bobina. Especies menores como la porcicultura, avicultura, apicultura, caprinos²³ y ovinos, si bien están presentes, en todos los casos se dan a pequeña escala, con excepción de una camaronera de 300 hectáreas ubicada en Osa, sobre el Humedal Térraba-Sierpe.

El Censo Ganadero del año 2000 identificó en los cantones de Osa y Golfito poco más de 1.800 fincas ocupando poco menos de 60.000 hectáreas de pasto y con algo más de 55.000 cabezas de ganado. El tamaño promedio por explotación era de 30 hectáreas y según datos del MAG del año 2007 un 80% del ganado es dedicado a carne (MAG-PDR, 2007).

La producción de frijol y maíz en la zona de estudio es en muy pequeñas unidades productivas para autoconsumo. El CNP reportó 470 hectáreas de frijol y 290 de maíz sembradas en la cosecha 2010/11 en ambos cantones, siendo que en Osa se localiza el 74%. Con respecto a la cosecha 2006/07 se perdieron 190 hectáreas.

²³ El tema del mercado es siempre un factor determinante en la actividad agropecuaria e incontables los fracasos que han incentivado la oferta sin haber desarrollado el mercado. En una de las entrevistas nos citaban las ventajas del ganado caprino frente al vacuno. La densidad por hectárea era 10 veces mayor en el caso de las cabras, sin embargo la relación carne por animal era igual, 10 veces a favor del ganado vacuno. Al final, las actividades eran prácticamente equivalentes, con la diferencia de que la carne de cabra tiene un mercado reducido y ello se refleja en el precio.

Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones

A continuación se presenta un resumen de hallazgos derivados del proceso de consulta en la zona de estudio. El orden de exposición no tiene importancia:

- ***El patrón de desarrollo económico local ha estado marcado por decisiones sobre el territorio que se toman desde “afuera”.***

Desde hace casi ocho décadas el Poder Ejecutivo ha tomado decisiones que han ido moldeando el desarrollo económico del Pacífico Sur. Desde la concesión de tierras a la Compañía bananera y posterior distribución de tierras, hasta qué productos sembrar y bajo qué figura asociativa gestionar cuando el enclave se da por terminado.

Existe hoy una alta dependencia de la inversión externa como principal fuente de financiamiento de la nueva inversión productiva pública y privada.

La presencia de la United Fruit Company y el modelo de enclave bananero no han terminado de manifestar sus impactos. Una actitud pasiva de las autoridades locales y de las comunidades frente a un tercero con poder, que resolverá los asuntos cotidianos, aún se discute como un rasgo característico de la población local²⁴.

Los conflictos asociados a la tenencia de la tierra no terminan de resolverse y causan inseguridad jurídica incluso en pobladores de muchos años de estar establecidos en la zona (por ejemplo, asociados a cooperativas que surgieron de las invasiones a tierras concesionadas a la Compañía Bananera, ocupantes de la zona marítimo terrestre y de la desembocadura Humedal Nacional Térraba-Sierpe).

- ***El sector privado apoya decididamente las iniciativas inversión en infraestructura mediante su participación en el Consejo de Competitividad Regional.***

Las expresiones organizadas del sector empresarial, en especial de actividades de turismo y comercio, han cerrado filas a favor de los proyectos grandes y medianos propuestos por el Consejo de Competitividad Regional. El argumento se concentra en la atracción de inversiones y flujos de turistas. No fue posible encontrar una posición disidente entre los informantes entrevistados.

²⁴ Un informante del sector agrícola expresó: “Somos vagos, por eso nos va bien el cultivo de la palma, porque hay que cuidar poco la plantación”.

En el discurso formal, se condiciona el apoyo a los megaproyectos a que superen la etapa de estudios de viabilidad ambiental. Por ejemplo en el caso del aeropuerto, se habla de la posibilidad de adaptar el diseño a “estándares verdes”, en el entendido de que la propuesta original no lo cumplía.

- ***El desarrollo de infraestructura, especialmente de conectividad vial ha producido los cambios más importantes en la generación de oportunidades para las actividades empresariales y el empleo.***

Particularmente en los últimos 15 años, la habilitación de movilidad por carretera entre Quepos y Dominical, entre Dominical y Palmar; entre Palmar y Puerto Jiménez; entre Palmar y Sierpe; ha desencadenado una serie de emprendimientos en el sector de servicios turísticos.

La historia del desarrollo económico de la Región durante todo el siglo veinte estuvo marcada por esas mejoras en la infraestructura vial.

- ***Las tensiones entre crecimiento y conservación se manifiestan en conflictos socio-espaciales.***

La gran extensión de territorio bajo alguna modalidad de protección, sello característico de la zona, previene la expansión de la frontera agrícola e impone un conjunto de limitaciones y afectaciones al emprendimiento de otras actividades.

Derivado de esta realidad que, dado el ordenamiento jurídico costarricense no puede modificarse, surgen conflictos entre actores que compiten por el uso de recursos cada vez más escasos. Los conflictos se agudizan por la no existencia de planes reguladores urbanos y costeros que definan con claridad las reglas del juego. También por una participación más activa de los órganos de control y fiscalización de la legislación sobre ambiente.

Hay una percepción de que la población local es propensa a la denuncia de actos irregulares que afecten el patrimonio natural.

Sectores en la zona de costa, la Fila Costeña, la desembocadura del Térraba y en general del manglar Térraba-Sierpe concentran las preocupaciones sobre los impactos de las actividades productivas.

- ***Las actividades agropecuarias continúan generando empleo y la actividad palmera que atraviesa un período de bonanza es el principal producto.***

Luego de una larga tradición de iniciativas fallidas de reconversión productiva, la extensión del cultivo de palma africana y su industrialización ha propiciado un mejoramiento de las condiciones económicas de las familias que dependen de la agricultura.

El mercado internacional del producto y sus derivados está en franco crecimiento, los precios se han mantenido altos y la baja inversión relativa que los propietarios deben realizar para mantener su finca en producción genera amplias utilidades. En la actualidad, ningún otro producto agrícola puede competir con la rentabilidad de la palma africana, que presiona por ocupar cada vez más territorio.

La posición dominante de la empresa transnacional Palma Tica debe analizarse con detenimiento. Ostentan un monopsonio en la producción de semilla y la propiedad de viveros.

Una fuerte competencia por la compra de producto fresco para industrializar mantiene el precio de referencia al productor elevado y está motivando el surgimiento de contratos de muy largo plazo entre la industria y los productores. La competencia por la fruta llega también desde la agroindustria localizada en Panamá.

- ***Es una zona con una producción poco diversificada y con marcada estacionalidad.***

La importante concentración de la actividad económica (en territorio ocupado e ingresos generados) en unos pocos productos o actividades también caracteriza la región. A este rasgo se le suma, especialmente en los servicios turísticos, una marcada estacionalidad del ciclo económico de la industria turística.

Las otras actividades productivas, con excepción del arroz, no tienen una participación relativa importante ni están en expansión. La Región no ha desarrollado de manera permanente agricultura para el autoconsumo y solo se identificaron iniciativas aisladas para promoverla.

- ***En turismo: “queremos ser diferente a Guanacaste”***

Existe una opinión mayoritariamente favorable hacia la expansión de la presencia de actividades turísticas en la zona de estudio. En el discurso formal se asocia el crecimiento deseado, con una actividad de baja intensidad en la ocupación del espacio y en la explotación de los recursos naturales. Las preferencias parecen orientarse hacia muchos pequeños y medianos establecimientos, es decir, hacia una profundización del modelo actual de asentamiento de la actividad que parece ser más compatible con los objetivos de una economía verde.

Sin embargo, el interés manifestado por la concreción de dos megaproyectos de inversión pública, el aeropuerto internacional del Sur y la represa hidroeléctrica Diquís, parecen entrar en contradicción con la pretensión de mantener una escala pequeña²⁵.

²⁵ Aunque la ubicación del futuro proyecto Diquís está fuera de los cantones del estudio, ambos se encuentran en la zona de influencia del mismo, por la cercanía, por el papel que los principales centros de población, comercio y servicios pueden tener en la etapa de construcción de la represa, y en el futuro, por el potencial de desarrollar un nuevo circuito turístico alrededor del lago artificial, como lo que ocurrió en San Carlos con la represa del Arenal. En el proceso de entrevistas varios informantes reportaron que ya perciben un incremento en los precios del suelo asociados al anuncio del posible proyecto.

Comparado con Guanacaste, más allá de las diferencias en la geomorfología y el clima de la zona, cabe preguntarse ¿cuánta diferencia puede aportar la distinta distribución de la tierra? Los conflictos en la tenencia de la tierra pueden marcar un rumbo distinto. Los flujos de inversión externa directa que podrían interesarse en el desarrollo de actividades turísticas e inmobiliarias de mayor escala en la región, en un contexto de recuperación de la economía internacional, se verán limitados por la inseguridad de las inversiones que deriva de los conflictos por la tenencia de la tierra. Probablemente las inversiones en productos turísticos sufran más por este problema, que las del mercado inmobiliario, donde el factor de especulación con los precios del suelo puede operar, aún en contextos de inseguridad jurídica de tenencia de la tierra.

- ***El desarrollo de productos inmobiliarios para el mercado de turismo residencial fue acelerado pero de corta duración.***

En la zona de la Fila Costeña y algunos otros lugares cerca del frente de la línea costera, a partir del 2000, pero especialmente entre 2004 y 2008 se dio un proceso de parcelamiento de grandes fincas y de construcción de viviendas que no se destinan a la residencia permanente de sus propietarios, sino que las ocupadas durante cortos períodos y las ofertan como servicios privados de alojamiento turístico.

La agresividad de estas actividades en el manejo de los movimientos de tierra ocasionó diversas denuncias algunas de las cuales aún están en proceso de resolución (Tribunal Ambiental). La llegada de la crisis internacional del 2008 detuvo el impulso de la actividad constructiva y áreas deterioradas que se abandonaron, iniciaron rápidamente un proceso de recuperación natural de su cobertura.

El interés del sector privado por los proyectos de gran envergadura puede estar relacionado con dos asuntos adicionales, a lo obvio de mejorar el clima para las inversiones. Por un lado la necesidad de revalorar el suelo para el mercado de segundas residencias, por otro, como una reacción a la amenaza que representaron los Planes Reguladores que continúan sin aprobarse.

Los pronósticos de la economía internacional no hacen prever una pronta recuperación del ciclo económico, y siendo Costa Rica un mercado residual para el turismo residencial, no existen señales claras de que la región tuviera una demanda internacional acelerada por este tipo de productos en el mediano plazo.

Por otra parte, la historia reciente muestra que “La crisis económica ha conducido al fracaso, o en algunos casos al fin, del modelo turístico residencial. Del mismo como que la “fiebre del oro”, el turismo residencial ha acabado siendo un engaño y producto del “enloquecimiento” que provocó en algunos esta reciente “fiebre del ladrillo”. La situación actual del sector puede explicarse en base a un modelo de pirámide, en la que unos ganaron, pero muchos otros perdieron. Y sin embargo, a pesar de todas estas evidencias sigue siendo necesario indagar por qué un sector que se ha demostrado ineficaz y extremadamente vulnerable sigue cosechando notables apoyos políticos y sociales.” (Aledo y Cañada, 2012).

- ***La presencia del narcotráfico y el lavado internacional de dinero es una preocupación central.***

El relativo aislamiento que históricamente presentó la región del resto de las actividades económicas nacionales y la dinámica política, unido a la gran cantidad de territorio sin acceso y sin presencia de población, son condiciones favorables para la ocupación del territorio por actividades ilegales.

La posición geográfica de cercanía con la frontera, la facilidad de conexión por mar en una amplia línea de costa, extensas áreas protegidas, largos canales y múltiples pistas de aterrizaje, también parecen favorecer la penetración de estas actividades.

Cierra el círculo de condiciones favorables para las actividades ilegales, la crónica de escases de oportunidades de trabajo con remuneraciones dignas para la población local.

Otros destinos turísticos del Caribe, especialmente aquellos que muestran un patrón de desarrollo de la actividad turística de mayor intensidad, están afectados por este mismo problema y autores señalan una relación con el desarrollo de casinos, actividad propicia para el lavado de dinero.²⁶

Reflexiones para el diseño de políticas de desarrollo económico local

Enfocadas en el clima de inversión

- Es necesario resolver la inseguridad jurídica de la propiedad del suelo rural de la región (parcelas del IDA aún sin titular, ocupación de la ZMT, ocupación de tierras de la Reserva Forestal del Golfo Duce, etc.).
- La inversión en fortalecer la infraestructura de comunicación por vía terrestre es fundamental.
- De concretarse el proyecto del aeropuerto internacional, es preciso diseñar políticas para desestimular la especulación con el precio del suelo y no dar incentivos al desarrollo inmobiliario de alta densidad para segundas residencias, que atenta contra el modelo de economía verde para la región. También es preciso definir si se permitirá un cambio en el patrón de asentamiento de la actividad turística para favorecer uno de mayor intensidad (hoteles de cadena, todo incluido), que sería la única forma de volver rentable la operación del aeropuerto internacional, ya que ninguna otra actividad productiva actual o potencial de la zona requiere de esa infraestructura.
- Osa y Golfito necesitan gobiernos locales eficientes, con capacidad de desempeñar un rol decisivo en la regulación del uso del territorio, hacer las inversiones en obras públicas

²⁶ Ver por ejemplo, Pantojas García, Emilio (2012)

que los cantones requieren y promover actividades económicas con la escala y orientación compatibles con un modelo de economía verde.

- La penetración de actividades del narcotráfico en la zona es una preocupación muy sentida por las autoridades nacionales y locales, los empresarios y la población en general. Lamentablemente no es un tema donde las instituciones locales tengan margen de incidencia para combatirlo, aunque sí para facilitarlo.
- La concreción del Proyecto Hidroléctrico Diquís generará una importante dinámica en la economía local, especialmente en el comercio, los servicios y la construcción, durante los años de ejecución de las obras. Prever la duración y magnitud del ciclo económico será fundamental para tomar las previsiones que permitan que la población local se aproveche las oportunidades de empleo e ingresos. El proyecto también puede acarrear flujos temporales de migración interna que presiones sobre la construcción de vivienda.

Enfocadas en las actividades productivas

- Fortalecer la actividad turística de pequeña y mediana escala asociada al disfrute de la naturaleza. Diseñar estrategias para la promoción nacional e internacional de los establecimientos que ofrecen servicios en la cadena de valor de la actividad turística. Existe una oportunidad no aprovechada de encadenar la visitación de áreas protegidas y el disfrute de las aguas del Golfo Dulce con los clientes del Depósito Libre de Golfito.
- En Palma, para asegurar una buena distribución de los ingresos generados y la sostenibilidad de la producción, es preciso tomar medidas en varios frentes: En primer lugar, analizar el impacto que generará los contratos de largo plazo entre la agroindustria y los productores individuales, especialmente con PalmaTica. También es necesario promover el desarrollo de subproductos de mayor valor agregado en la actividad agroindustrial. En tercer lugar, hay que monitorear el avance de la Flecha seca y el anillo rojo que afectan las plantaciones y estimar los impactos potenciales en la productividad y rendimiento. Finalmente, el monopolio de PalmaTica en la producción de semillas y almácigos debe romperse, y esto no es un resultado que pueda producir el mercado actuando libremente.
- La disminución de la agricultura de autoconsumo, de por sí no muy extendida como práctica productiva en la región, acompañada de la alta dependencia de fuentes externas de recursos (como el turismo en el AMUM Pacífico Sur), puede poner en riesgo la seguridad alimentaria de los pobladores. La alta rentabilidad de la producción de Palma da incentivos para usar todas las hectáreas de cada parcela en la siembra de este producto.
- Las actividades asociadas a la pesca captura no parecen tener expectativas de crecimiento y la pesca artesanal seguirá con dificultades. La construcción de la marina de Puerto Jiménez estimulará la pesca deportiva, pero no es claro que existan posibilidades de encadenar esta actividad con la dinámica de los pequeños empresarios locales. La transformación productiva de pequeños pescadores en empresarios de actividades de turismo acuático que ya se observa con claridad en Ballena y Sierpe, puede profundizarse, pero requiere del apoyo Estatal para la mejora de los equipos, la

capacitación del personal y el mercadeo de los servicios. Apoyar iniciativas de organizaciones de nuevos empresarios turísticos es estratégico.

- Osa y Gofito necesitan una política Estatal de investigación y transferencia de tecnología que desarrolle productos agropecuarios primarios y agroindustriales que no sean intensivos en el uso del suelo y que tengan la capacidad de ofertar excedentes en los mercados regionales, nacional y transfronterizo.
- La Región requiere de una importante dosis de creatividad para generar nuevas alternativas productivas de alto valor agregado. Aprovechar de manera sostenible la riqueza en biodiversidad es un imperativo.

Enfocadas en la gestión del suelo

- Es imprescindible la aprobación de los planes reguladores urbano y costero. Desde el punto de vista de las actividades productivas, los planes reguladores habilitan o limitan los usos y las intensidades de uso del suelo de una cantón, y por lo tanto, tienen el potencial de dar señales al mercado que orienten los flujos de inversión externa directa que lleguen a la zona, de acuerdo a los objetivos del desarrollo sostenible que estos planes contienen. Por ejemplo, definirían las áreas y las condiciones en las que se permitirá la expansión de la dinámica inmobiliaria para segunda residencias.
- Fortalecer la capacidad de gestión de la política tributaria local.

Enfocadas en mejorar las capacidades de la población local

- Las oportunidades para que la población local pueda aprovechar empleos o emprendimientos que generen ingresos dignos, dependen de las inversiones que se realicen en mejorar sus competencias técnicas y profesionales.
- El surgimiento de nuevas iniciativas productivas en agricultura sostenible y en la oferta de servicios turísticos de pequeña escala requieren del apoyo Estatal a iniciativas de trabajo asociativo o cooperativo.

Lista de personas Entrevistadas

1. Alberto Cole De León, Alcalde, Municipalidad de Osa
2. Álvaro Ramírez, Propietario Taxi aéreo Alfa Romeo
3. Aradelia Hernández, Propietaria Hotel Mar y Luna, Golfito
4. Etilma Morales, Directora Área de Conservación Osa
5. Fabio (inmigrante Italiano de la ciudad Trieste), Propietario restaurante Pizza Mail.it
6. Franklin Obando, Gerente SURCOOP
7. Gerardo Zamora, Incoopesca Golfito
8. Hans Sanabria, Gerente Sucursal Osa BNCR
9. Ing. Bernardo Meza, Gerente SIPA
10. Johnny Artavia, Encargado Proceso Intermediación de Empleo, INA Río Claro
11. Jorge Uribe, Propietario restaurante Las Vegas, Sierpe
12. Leonardo Jiménez, Gerente Reservas Hotel Cabo Mata Palo
13. María Marta Padilla, FINCA (entrevista telefónica)
14. Orlando Castro, Cámara de Comercio de Ballena (Hotelero)
15. Osvaldo Calvo Rodríguez, Presidente FICOSA
16. Rigoberto Montes, Presidente ASADA Palmar Sur
17. Ronald Álvarez, Gerente SERMUCOOP, Coto 63
18. Rosita Beita Chacón, Presidenta Asociación Desarrollo Golfito. Encargada Recibidor Pescado Golfito (PMT Exportadores)
19. Salma Polanco, Walter Morales (Y Doña Anita), Presidenta Asociación de Desarrollo Puerto Jiménez
20. Ulises Ramírez, Hotel Resort & Spa Cristal Ballena
21. Víctor Solís, Notario y Corredor de Bienes Raíces
22. Walter Morales, Jefe de crédito, Sucursal Río Claro BNCR

Bibliografía consultada

- Aguilar, Bernardo. El Proyecto de Marina del “Crocodile Bay Resort” en el Golfo Dulce. En: http://www.neotropica.org/article/marina_cocodrilo/ Setiembre, 2012.
- Aledo, A. y Cañada, E. 2012. El turismo residencial en tiempos de crisis: ¿fin de un modelo?. Icaria Editorial SA. Primera edición: 2012. La edición de este libro ha contado con el apoyo de la Diputación de Barcelona.
- Alvarado, Yesenia. 2012. Programa Conjunto de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Competitividad- Región Brunca.
- Araujo Resentera, A. y Marín Rey, J.C. 2011. Factores socioeconómicos y usos humanos del recurso marino y costero en Drake y Golfo Dulce. Junio, 2011.
- Clare, P. 2010. Del bosque al palmar: una interpretación de la trayectoria de las cooperativas productoras de fruta de palma en el pacífico central y sur de Costa Rica 1970- 2007. En: Diálogos, REVISTA ELECTRÓNICA DE HISTORIA. Escuela de Historia. Universidad de Costa Rica. Número especial dedicado a las Jornadas de Investigación del CIHAC, 2008-2009.
- Driscoll, L., Hunt, C. y otros. 2011. La Importancia del Ecoturismo como una Herramienta de Conservación y Desarrollo en la Península de Osa, Costa Rica. Center for Responsible Travel (CREST) Abril 2011. Washington.
- Federación de Municipalidades de la región Sur de Puntarenas. Sf. El Programa de Desarrollo Territorial de la Subregión Sur – Sur.
- Franceschi Barraza, H. 2006. Conflictos socio ambientales intercampesinos por los recursos naturales En: Revista de Ciencias Sociales 111-112: 37-56 / 2006 (I-II). Universidad de Costa Rica.
- Fürst, E.; Hein W. 2002. Turismo de larga distancia y desarrollo regional en Costa Rica: estudios sobre las relaciones económico-ecológicas entre turismo y desarrollo sostenible en los ámbitos globales, nacionales y mricroregionales. DEI, San José Costa Rica.
- Gamboa Quesada, M. 2007. Proyecto EXPIDER II Caracterización de la Zona Piloto Cantones Osa Golfito Corredores Ministerio de Agricultura y Ganadería Programa de Desarrollo Rural Dirección Región Brunca. Mayo, 2007.
- GeoAdaptive. 2012. Estudio de la Historia Reciente y Tendencias de la Economía de Osa y Golfito. Informe de Avance.
- González Perea, G. 2008. INFORME DE SISTEMATIZACIÓN DEL PROYECTO PDR-EXPIDER II Ministerio de Agricultura y Ganadería febrero 2007-Mayo 2008.
- GRAIN, 2012. El trasfondo de la economía verde. Alianza Biodiversidad - Movimiento Mundial por los Bosques (WRM) - Amigos de la Tierra América Latina y el Caribe (ATALC). 01 June 2012. <http://www.grain.org/article/entries/4522-el-trasfondo-de-la-economia-verde>.
- ICT. 2012. Anuario Estadístico de Turismo 2011. ICT. San José, Costa Rica.

- Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM). 2009. Informe Administrativo Financiero Municipalidad de Golfito Diciembre 2009.
- Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas de la Universidad de Costa Rica. 2011. FINAL REPORT ANALYSIS OF THE ECONOMIC CONTRIBUTION OF RECREATIONAL AND COMMERCIAL FISHERIES TO THE COSTA RICAN ECONOMY. Sponsored by The Billfish Foundation. San José.
- Marín Cabrera, M. 2012. Identificación y caracterización de actores institucionales y de la sociedad civil claves en la gestión de las AMUM Golfo de Nicoya y Pacífico Sur. Proyecto BID-SINAC CR X1004. Ejecutor Fundación MarViva. Febrero 2012.
- Maroto, D. 2010. Informe Final de Investigación Estudio Regional sobre el Desarrollo Local de los Cantones (Trans) Fronterizos del Pacífico Sur de Costa Rica. San José, Costa Rica julio – 2010.
- MINAET 2010- OSA un Tesoro en peligro. Informe Especial de las cuatro barridas ambientales realizadas en OSA por el Tribunal Ambiental. 2008, 2009, 2010.
- Moreno Diaz, M. y otros, Analysis of the Contributions of National Parks and Biological Reserves to the Socio-economic Development of Costa Rica July, 2010.
- Murillo Aguilar, K. 2012. Análisis contextual del Proyecto de Aeropuerto Internacional para el Sur: Percepciones y perspectivas. Informe de Avance.
- Otoya Chavarría, M. y otros. 2010. Analysis of the Contributions of National Parks and Biological Reserves to the Socio-economic Development of Costa Rica. Case Study: Corcovado National Park – Caño Island Biological Reserve July, 2010.
- Pantojas García, E. 2012. Turismo y Desarrollo Económico en el Caribe: El auge de las “Industrias del Pecado”. En: Investigaciones Turísticas N° 4, julio-diciembre 2012, 49-76. Universidad de Alicante. España.
- Plan de Desarrollo Regional para el Pacífico Sur (PLADESUR) Propuesta del Plan Estratégico de Desarrollo Regional para el Pacífico Sur 2010-2020. Octubre del 2009.
- PNUMA, 2011. Hacia una economía verde: Guía para el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza - Síntesis para los encargados de la formulación de políticas. www.unep.org/greeneconomy.
- ProDUS-UCR. 2010. Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional Osa-Golfito. Criterios Regionales de Ordenación del Suelo para los Cantones de Osa y Golfito.
- Royo Aspa, Antoni. 2010. La Reforma Agraria en Costa Rica (1962-2002): Balance de las intervenciones estatales en el Cantón de Osa. En: Revista de Historia de la Universidad Nacional y Centro de Investigaciones Históricas de la Universidad de Costa Rica. Julio –diciembre 2003. No- 48.
- Umaña, A. 2012. CATIE-INOGO. Progress Report, May 2012 DIQUIS HYDROELECTRIC PROJECT.
- UNEP, 2011, Towards a Green Economy: Pathways to Sustainable Development and Poverty Eradication.